
Rapport de stage de Lorène Mfundu Kondi

4^{ème} année

Définition des indicateurs du suivi du SCOT du
Pays de Fougères en cours de révision

Syndicat Mixte Pays de Fougères
Adresse 1 rue Louis Lumières 35133 La selle
en luitre



Tuteur entreprise
David Sorro
Directeur

Tuteur académique
Catherine Boisneau

Lorène Mfundu Kondi
IMA
2019-2020

Table des matières

Introduction.....	2
Qu'est-ce que le SCoT ?	2
Structure du stage	3
Qu'est-ce qu'un pays ?	3
Le Pays de Fougères	3
Matériels et méthodes :.....	5
Qu'est-ce qu'un indicateur ?	5
Première partie du stage : Travail de collecte d'informations.....	5
Deuxième partie du stage : Cette deuxième partie consiste à analyser d'après le tableau créer en première partie, quels sont les réelles attentes d'aménagements pour le Pays de Fougères.	7
Résultats et discussion	11
Conclusion :	13
Bibliographie :.....	14

Introduction

Le stage d'une durée de 2 mois au sein du Syndicat Mixte du SCOT du Pays de Fougères a pour vocation de définir les indicateurs de suivi du SCoT du Pays de Fougères qui est actuellement en cours de révision.

Qu'est-ce que le SCoT ?

Le Schéma de cohérence territoriale (SCoT) est un outil qui permet de concevoir et de mettre en œuvre une planification stratégique intercommunale à long terme (environ 20 ans) créé par la loi (SRU) Solidarité et Renouvellement Urbain en 2000.

Le SCoT qui peut être dirigé par un pôle d'équilibre territorial et rural (PETR), un parc naturel régional, un EPCI, un pôle métropolitain ou en l'occurrence ici concernant le SCoT Pays de Fougères un syndicat mixte a pour périmètre un grand bassin de vie, un bassin d'emploi ou une aire urbaine.

Le SCoT du Pays de Fougères concerne une aire urbaine et est destiné à servir de cadre de référence sur les questions d'organisation de l'espace et d'urbanisme, de mobilités, d'aménagement commercial, d'habitat, d'environnement, d'économie...

Le SCOT respecte les principes du développement durable, les principes de respect de l'environnement, de diversité des fonctions urbaines, de la mixité sociale mais aussi les principes d'équilibre entre le renouvellement urbain, la préservation des paysages et des espaces naturels.

De ce fait, le SCoT permet à l'élaboration de projets qui anticipe les conséquences du dérèglement climatique, énergétique, démographique, numérique et les transitions écologiques.

Le SCoT intègre les documents de planification supérieurs tel que le SDAGE, SAGE, SRCE et SRADDET.

Il est composé de trois documents :

- Le rapport de présentation qui explique les choix d'aménagement retenus et l'impact de ces aménagements sur l'environnement
- Le projet d'aménagement et de développement durables (PADD) qui en mettant en valeur l'ensemble du territoire assure une complémentarité entre développement de l'urbanisation, les espaces à préserver et le système de mobilités.
- Le document d'orientation et d'objectifs (DOO) qui définit les orientations localisées avec une plus grande précision en matière de logements, de mobilités, de transports... toujours au vu de protéger l'environnement, les terres agricoles et forestières tout en conciliant les enjeux de qualité paysagère et urbaine.

Les élus sont responsables de l'élaboration du document qui va varier en général entre 3 et 5 ans.

Le Scot peut être révisé après son élaboration dans les mêmes conditions que sa conception lorsque le document ne répond pas aux attentes spécifiques des élus.

La mission qui m'est attribuée émane de la révision du SCoT du Pays de Fougères.

Les missions confiées sont les suivantes :

- Analyser le rapport de présentation, PADD et le DOO qui sont à la phase de projet avec l'appui du directeur, des chargés d'études de l'observatoire et du bureau d'études missionnée pour la révision du SCOT
- Déterminer les indicateurs de suivi et de réalisation du projet de SCOT avec l'appui de l'observatoire du Pays de Fougères et de l'application Tereval développé par le SCOT, outil SIG de capitalisation de la donnée, avec l'appui du directeur, des chargés d'études de l'observatoire et du bureau d'études missionné pour l'outil de capitalisation de la donnée TEREVAL
- Proposer les outils de suivi et d'observation des indicateurs proposés en prenant en compte l'organisation territoriale et les moyens humains et technique existants avec l'appui du directeur, du responsable de l'observatoire et la participation des élus.
- Réalisation d'un rapport synthétique illustré
- Production de supports de présentation à destination des équipes et des élus du syndicat mixte.

Structure du stage

Le stage s'effectue au sein du Syndicat Mixte du Pays de Fougères. Le pays de Fougères est localisé en Bretagne près de la ville de Rennes

Qu'est-ce qu'un pays ?

Un pays rassemble une communauté de communes. Cela est possible lorsque leur territoire présente une cohésion culturelle, géographique, sociale ou économique. Le pays n'est pas une nouvelle entité administrative mais est une opportunité d'échanger sur des projets et mener à terme des actions de développement du territoire. Une charte de développement durable est élaborée en partenariat avec les acteurs locaux et va permettre à ce que les projets se concrétisent. Les projets seront réalisés en moyenne sous dix ans.

Le Pays de Fougères

Les différents acteurs du territoire se réunissent autour de commissions thématiques depuis 1999 au sujet du Pays de Fougères. 2001 marque l'officialisation du conseil de développement du Pays de Fougères qui comprend deux collèges : un collège de la société civile, du monde socio-professionnel et associatif et un collège d'élus.

Le syndicat mixte du SCOT du Pays de Fougères est constitué des Etablissements publics de Coopération Intercommunale (EPCI) suivants :

- Fougères Agglomération

Matériels et méthodes :

La mission qui m'a été donnée a pour but de définir de nouveaux indicateurs pour être apte à évaluer au mieux les attendus du SCoT.

Qu'est-ce qu'un indicateur ?

Un indicateur va être une donnée qualitative ou quantitative qui va permettre de caractériser l'évolution d'une situation, une action prise ou les conséquences de cette action de façon à comparer cette évolution à l'état d'origine.

Il est primordial d'avoir des indicateurs pertinents pour chaque thématique du SCoT afin de mesurer d'une part, l'état initial de l'environnement, son diagnostic puis les transformations qui s'effectuent au fil du temps et qui vont donner lieu à un résultat au terme d'une durée déterminée. Un bon indicateur va permettre d'établir ce lien précis entre les attendus des documents du Scot, notamment le PADD, le DOO, le PCAET et le SRADDET et sa mise en action sur le territoire. Il est alors important que l'indicateur soit simple à mettre en place et à évaluer tout en gardant une forte pertinence vis-à-vis des questions auxquelles il doit répondre. En effet les indicateurs vont permettre de répondre aux questions posées concernant les souhaits de l'aménagement du territoire.

Pour répondre à ce besoin de nouveaux indicateurs, précis et pertinent relatif aux attentes du SCoT Pays de Fougères, la procédure a été la suivante :

Première partie du stage : Travail de collecte d'informations

- Le point de départ était de prendre connaissance des différents documents à ma disposition sur le SCoT Pays de Fougères (documents listés en bibliographie) afin d'avoir une vision globale de la composition d'un Schéma de Cohérence Territoriale, bien comprendre et de m'approprier la thématique de la mission. Une fois cet exercice de découverte et de compréhension fait, j'ai pu discuter de ma compréhension du sujet avec mes maîtres de stage.
- Les enjeux du stage étant maîtrisés, nous avons alors choisi de diviser le travail de lecture et recherche de la sorte :
 - ➔ En classant dans un tableau selon les différentes thématiques retrouvées au cours de la lecture des documents composant le SCoT, les objectifs attendus pour chaque document. De ce fait il a été possible de suivre une logique de lecture, de constater si tous les documents qui, doivent être cohérent ont les mêmes attentes ou des attentes complètement différentes. De plus on peut ainsi voir si les indicateurs déjà trouvés sont pertinents vis-à-vis des objectifs des différents documents et on peut surtout voir quels indicateurs sont manquants pour l'évaluation des objectifs du SCoT.

Thématique	Orientation SRADDET	Indicateur SRADDET	PADD	DOO	Indicateur Téréval
Eau			Gestion intégrée et	Déboisement des cours d'eau et maintien des prairies	Suivi de l'artificialisation

			circulaire de l'eau p10		des périmètres de captage
				Vigilance à apporter aux points de captage d'eau dits "prioritaires" : la retenue de Quincampoix située aux Portes du Coglais (Montours), le Pont Juhel en bordure de Louvigné-du-Désert, le Bas Sancé à Montours et la Couyère à Lécousse p60	Cartographie des nappes
				Inventaire complémentaire de zones humides à effectuer sur secteurs de projet p57	
				Préservation des composantes végétales et aquatiques p55	
				Développer une gestion optimisée de la ressource en eau potable grâce à un renforcement des rendements des réseaux d'eau potable et à la réalisation de travaux visant l'interconnexion des réseaux p60	
				Les documents d'urbanisme devront conditionner les capacités d'accueil du territoire à la ressource en eau disponible p60	
				Encourager la gestion collective des eaux usées p61	
				Rendre les surfaces aménagées perméables pour limiter ruissellement eaux de pluie et contamination p61	
				Préservation des cours d'eau avec marge d'inconstructibilité d'au moins 5 m, aménagement possible sans entrave continuité écologique p56	
				Préservation des composantes végétales et aquatiques p55	

Tableau 1 : Tableau représentant la thématique « EAU »

En procédant de la sorte (tableau 1) on peut voir que tous les documents du SCoT n'évoquent pas forcément la même chose, certains documents détiennent plus d'objectifs en termes d'aménagement du territoire selon la thématique.

De la même manière que la thématique eau, j'ai pu recenser les thématiques suivantes : Consommation de l'espace, consommation foncière, habitat, eau, tourisme, logement, mixité sociale, énergie et climat, risque, agriculture, activité économique, activité commerciale, mobilité et biodiversité.

Le recensement des thématiques et les orientations de chaque document regroupé dans un tableau va alors nous permettre d'entrer dans la seconde partie du stage.

Deuxième partie du stage : Cette deuxième partie consiste à analyser d'après le tableau créer en première partie, quels sont les réelles attentes d'aménagements pour le Pays de Fougères.

Mon travail de réflexion s'organise de la suite :

- Travailler par thématique en analysant tout d'abord les attentes énoncées dans le document DOO puis le PADD en se questionnant sur ce qui est réellement demandé quant à l'aménagement du territoire.
Par la suite il faut regarder les indicateurs déjà mis en place et évaluer leur pertinence avec les différentes orientations recenser dans les documents.
Si l'indicateur est cohérent et pertinent, nous pouvons le garder. Si l'indicateur n'est pas pertinent, il faut alors proposer un ou plusieurs autres indicateurs.
- Le travail de réflexion est supervisé par mes collègues et est aidé via un schéma mindmap effectué en amont de la rédaction du DOO.

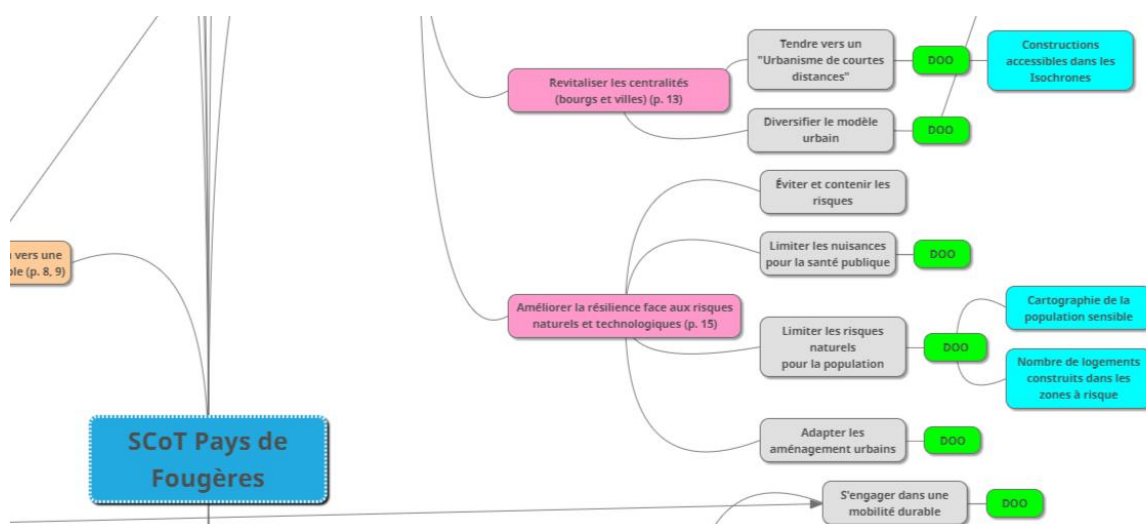


Figure 1 : Aperçu du Mindmap

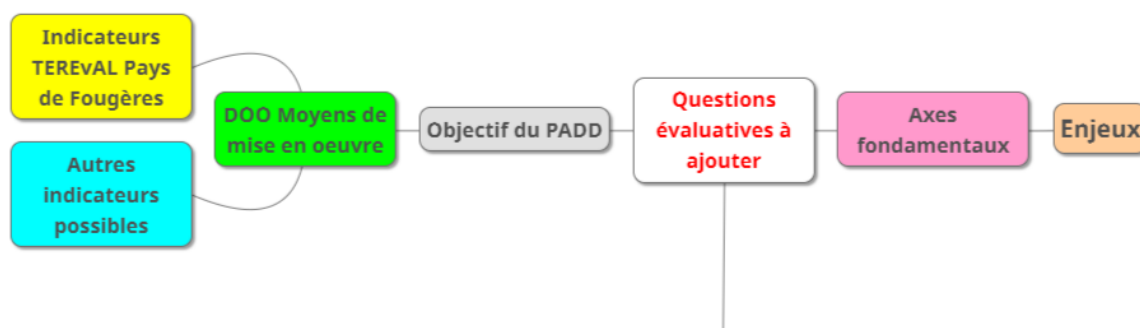


Figure 2 : Légende Mindmap

Voici un extrait illustrant le processus de réflexion qui complète celle sous forme de tableau ainsi que sa légende.

Cet extrait nous montre que des objectifs du PADD ne sont pas traduits dans le DOO et que le DOO émet des objectifs qui ne sont pas traduits par des indicateurs.

Lorsque plusieurs objectifs ne sont pas traduits sous forme d'indicateur, il n'est pas possible par la suite d'effectuer un suivi. C'est pour cela que les représentations graphique ou tableau permettent de visualiser les manquements et d'y remédier.

Un autre outil mis à ma disposition est la plateforme TEREVAL.

La plateforme TEREVAL a été créée par la SGEvT qui est une société de production d'information géo-décisionnelle dans le domaine du développement durable des territoires et de l'évaluation des politiques d'aménagement.

L'application TEREVAL permet de :

- « Piloter le Projet au moyen des indicateurs sélectionnés constituant le tableau de bord de pilotage du Projet /plan
- Evaluer la progression de la mise en œuvre et l'attente des objectifs du Projet
- Dialoguer avec/ entre élus et collecter leurs observations et contributions
- Comparer des territoires faisant partie du Projet/plan
- Sélectionner par les élus des éléments de communication aux Usagers du Territoire concernés par le Projet.

Pour quoi : La finalité de la plateforme TEREVAL® est de mesurer la mise en œuvre d'orientations stratégiques et les résultats atteints par les documents de planification et les projets de développement des territoires menés par les collectivités (ex : SCoT, PLU, PCAET, PGD...)

Pour qui : Elle s'adresse à tous les acteurs en charge de définir, piloter ou évaluer la mise en œuvre d'un projet de développement durable d'un territoire pour les aider à sélectionner et se procurer les outils d'aide à la décision et d'évaluation adaptés à leurs besoins spécifiques.

Avec quoi : Plus de 60 outils d'aide à la décision sont aujourd'hui disponibles ».

Sources : <https://sgevt.com>

En images



Figure 3 : Thématique Tereval

On retrouve ici sur l'application TEREVAL, dans la rubrique indicathèque, les différentes thématiques d'étude.



Figure 4 : Thématique eau et indicateur

Si je clic sur la thématique eau, je peux voir la liste des indicateurs correspondant.



Figure 5 : Indicateur eau non disponible

Néanmoins on peut voir que cet indicateur n'a pas été développé, faute de ressources.



Figure 6 : Thématique Energie et climat

Ici avec la thématique Energie et climat, on peut voir que plusieurs indicateurs ont été développés.

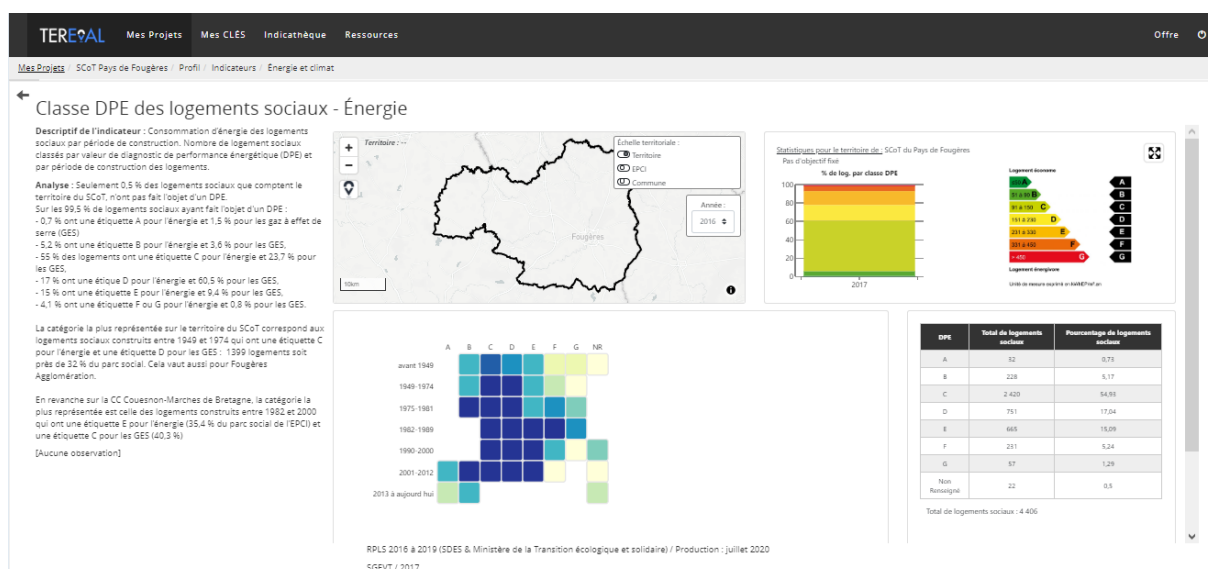


Figure 7 : Présentation d'un indicateur de la thématique Energie et climat

En cliquant sur « Classe DPE des logements sociaux – Energie » on a accès aux données qui vont nous permettre d'évaluer des objectifs du SCoT.

Exemple de réflexion pour la thématique « Tourisme » qui a été faite pour chaque thématique afin de trouver les indicateurs adéquats.

Le DOO évoque la valorisation du patrimoine en facilitant l'accès aux sites touristiques.

Tereval va seulement évoquer les habitations marchandes, ce qui n'est pas évoqué dans le DOO. Le Sraddet va évaluer la durée du trajet pour le personnel dans le tourisme.

Qu'est-ce qu'on recherche vraiment ? Une vision économique du tourisme et non patrimoniale ?

À la vue de ces questionnements et de recherches et discussion entre collègue on peut alors proposer des indicateurs.

L'indicateur qui va pouvoir illustrer les attentes est le suivant :

➔ Cartographie des sites touristiques potentiels avec isochrone voiture/à pied.

Résultats et discussion

A ce stade de mon stage la réflexion n'est pas tout à fait à son terme.

Les différentes thématiques ont été examinées donnant lieu à des questionnements sur les réelles attentes concernant l'aménagement du territoire pour le Pays de Fougères.

Par la suite des propositions d'indicateurs pour chaque thématique restent à être validés par le directeur. La réunion d'échange se tiendra le 24 août.

Aperçu des propositions pour chaque thématique

Thématique	Ce que l'on veut d'après les différents documents	Idée indicateur
Habitat	Production de 560 logement/an en diversifiant les habitations dont 55% doivent être construit sur surface déjà artificialisé	Tereval : Date de construction des logements Evolution du nombre de logements locatifs et commencés
Activité commerciale	Urbanisme commerciale : Le PADD souhaite des commerces pour besoins quotidiens, le DOO évoque de rapprocher commerce de l'habitat en limitant les flux	Centralité (déjà créé)
Activité économique	Activité économique : Renforcer activités avec intérêt communautaire (industrie, logistique, commerce de gros et activités intérêt communal, secteurs secondaire et tertiaire. Activités isolées en campagne indispensable mais exceptionnelle Limiter la consommation espaces agricoles et naturels à 150ha Valoriser savoir-faire p38 en revalorisant métiers manuels p41	Cartographie armature économique, structuration économique cf. p37 DOO Cartographie friche agricole (optimisation foncier)
Agriculture	On souhaite (PADD) limiter la consommation de l'espace agricole et dynamiser l'agriculture. On souhaite (DOO) agriculture plus respectueuse de l'environnement, agrotourisme, sylviculture. On souhaite utiliser activité agricole au service de l'énergie renouvelable p40	Cartographie agriculture pérenne et occupation sols (type d'agriculture si données)
Tourisme	Le DOO évoque la valorisation du patrimoine en facilitant l'accès aux sites touristiques. "Tereval va seulement évoquer les habitations marchandes, ce qui n'est pas évoqué dans le DOO et le Sraddet va évaluer la durée du trajet pour le personnel dans le tourisme." Qu'est-ce qu'on recherche vraiment ? Vision économique du tourisme ?	Cartographie des sites touristiques potentiels avec isochrone voiture/à pied.
Eau	EAU : Préservation des cours d'eau avec marge d'inconstructibilité de 5m sauf si projet restauration/entretien. Protection tête de bassin, maîtrise de l'artificialisation et imperméabilité	Cartographie Artificialisation et imperméabilisation des sols Cartographie zones humide après inventaire Maintien de la ripisylve
Biodiversité	Biodiversité : Pour maintenir la TVB, protection réservoir de la biodiversité (ZNIEFF, Zone Natura 2000, APPB, ENS), zone humide et berges en limitant urbanisation autour de ces zones. Renforcer la présence de la nature dans le tissu urbain	Cartographie inventaire des différentes zones (photo vue du ciel) Inventaire espaces verts en zone urbaine
Energie et Climat	Déchets : D'après le PCAET Information/ sensibilisation de la population Valorisation énergétique des déchets et Développement du compostage Limitation des besoins en déplacement des collecteurs PCAET : Reduction national de 50% du nucléaire dans la production électrique pour 2050	

	PCAET : Repérer ménages en situation de précarité énergétique p36	
Mobilité	Accessibilité du territoire, favoriser la mobilité des différentes catégories de personnes. Renforcer liaisons entre pôle urbain de Fougères et ensemble des polarités.	Développement des grandes ligne ferroviaires Cartographie air de covoiturage Transport collectif interurbain Développement réseaux cyclables
Mixité et cohésion social	Avoir un nombre de logements sociaux pour chaque commune. Chaque commune détermine son nombre de logements sociaux.	Evolution du nombre de logements sociaux loués ou vacants
Risque	Prendre conscience des risques naturels en étant résilient	Cartographie des zones à risques Aménagement urbains résilients Dépollution zones à risques

Tableau 2 : Thématique et propositions d'indicateurs

Conclusion :

L'étude du SCoT pays de Fougères a démontré un manque d'indicateur pertinent afin d'évaluer l'évolution des aménagements à venir au sein du territoire. Ce travail de recherche et de réflexion était alors une évidence pour évaluer au mieux les besoins du territoire.

Les attentes du SCoT pays de Fougères ont été recenser précisément pour obtenir des indicateurs répondant spécifiquement aux besoins.

Pour chaque thématique des indicateurs simples et congruents ont été trouvé.

La réflexion est encore en cours concernant l'appellation des indicateurs et leur validation.

Néanmoins le SCoT pays de fougères est sur une bonne direction pour voir naitre des indicateurs personnalisés à son territoire.

Compétences acquises : Ce stage à permis de travailler l'autonomie dans la gestion de projet, de développer les compétences en recherche et analyse et être confronté aux différents enjeux de décision dans le monde professionnelle. Il m'a permis de découvrir des thématiques autres que celle lié spécifiquement à l'aménagement des cours d'eau, ce qui est positif.

Bibliographie :



POLYTECH[®]
TOURS

35 ALLÉE FERDINAND DE LESSEPS
37200 TOURS

Lorène Mfundu Kondi

2019-2020

Définition des indicateurs du suivi du SCOT du Pays de Fougères en cours de révision

Mots Clés : Indicateurs, SCOT, Pays de Fougères

Syndicat Mixte Pays de Fougères:
1 rue Louis Lumières 35133 la Selle en Luitre

Tuteur entreprise :
David Soro
Directeur

Tuteur académique :
Catherine Boisneau