

# ADAPTATION DE L'OFFRE D'ACCUEIL POUR LA PETITE ENFANCE À COLOMIERS (31)



ASSOCIATION DES ACTEURS PUBLICS ET PRIVÉS



Sophie JUAREZ  
Stage de découverte  
DA3 - 2014

Tuteur  
Sébastien LARRIBE

# ADAPTATION DE L'OFFRE D'ACCUEIL POUR LA PETITE ENFANCE À COLOMIERS (31)



ASSOCIATION DES ACTEURS PUBLICS ET PRIVÉS

Sophie JUAREZ  
Stage de découverte  
DA3 - 2014

Tuteur  
Sébastien LARRIBE



## AVERTISSEMENT

- Le PIND est un premier test qui permet à l'élève ingénieur de s'évaluer (et d'être évalué par les enseignants), de prendre conscience des connaissances acquises mais également de la marge de progression et des éléments qui lui restent à acquérir.
- Le PIND est un espace de liberté (le seul dans la formation) qui mesure la motivation de l'élève ingénieur pour l'aménagement.
- Le PIND est un exercice qui doit permettre de problématiser un sujet en s'appuyant sur des recherches bibliographiques, d'élaborer un diagnostic orienté et d'émettre des propositions.

## REMERCIEMENTS

- Je tiens tout d'abord à remercier Mr Sébastien Larribe, mon tuteur, pour m'avoir apporté son soutien et ses conseils tout au long ce projet.
- Je tiens à remercier Mr Didier Jeantroux, enseignant au CNPTF pour m'avoir écouté et soutenu dans ma démarche.
- Je tiens ensuite à exprimer ma gratitude envers Mr Olivier Cugulière, chef de services des études préalables dans le domaine Programmation Architecture Direction Bâtiments et Energies pour la mairie de Toulouse, qui m'a reçu et apporté de nombreuses informations pour l'élaboration de mon projet.
- Enfin, je souhaite remercier les personnes m'ayant soutenu durant ce projet et tout particulièrement Mme Marie-Hélène Mispoulet.

## SOMMAIRE

<b>AVERTISSEMENT .....</b>	<b>3</b>
<b>REMERCIEMENTS.....</b>	<b>4</b>
<b>SOMMAIRE .....</b>	<b>5</b>
<b>INTRODUCTION.....</b>	<b>7</b>
<b>DIAGNOSTIC TERRITORIAL.....</b>	<b>8</b>
I. PRÉSENTATION DE LA COMMUNE .....	9
1. Localisation géographique .....	9
2. Colomiers, sur le modèles des new towns anglaises.....	10
3. Colomiers, terre d'envol.....	12
4. Colomiers dans une communauté urbaine .....	13
II. ANALYSE DE L'OFFRE.....	14
1. Présentation des divers modes d'accueil.....	14
2. L'offre d'accueil à Colomiers .....	15
III. DESCRIPTION DU BESOIN.....	17
1. Analyse de la population Columérine.....	17
a. Progression démographique.....	17
b. Augmentation des naissances .....	17
c. Composition des ménages et familles .....	18
d. Les 0-4 dans la commune .....	19
2. Colomiers, un pôle attractif.....	20
3. Airbus, générateur d'emplois pour le bassin Toulousain.....	22
a. Une entreprise d'envergure internationale .....	22
b. Son implantation dans l'agglomération .....	22
c. Airbus, premier employeur de l'agglomération.....	23
d. Lieux de résidence des salariés .....	23
4. Et dans l'avenir .....	24
IV. BILAN DE LA TENSION ENTRE OFFRE ET DEMANDE.....	26
<b>ENJEUX .....</b>	<b>27</b>
I. EN QUOI ÉTOFFER L'OFFRE D'ACCUEIL POUR LES JEUNES ENFANTS EST-IL UN ENJEU POUR LA COMMUNE ET CERTAINES GRANDES ENTREPRISES ?	28
1. Affirmer Colomiers en tant que pôle de dynamisme.....	28
2. Prévenir une évolution démographique.....	28
3. Valoriser l'image du groupe Airbus .....	29
II. LES DIFFÉRENTS SCÉNARIIS.....	30
1. L'école maternelle dès les 2 ans.....	30
2. Les crèches entreprises et inter-entreprises.....	31
3. Mobiliser les acteurs publics et privés.....	32
III. SCHÉMA BILAN DES ENJEUX DU PROJET D'AMÉNAGEMENT .....	34
<b>PROPOSITIONS D'AMÉNAGEMENT.....</b>	<b>35</b>
I. ENCOURAGER AIRBUS À DÉVELOPPER SA PROPRE STRUCTURE .....	36
1. En trouvant un lieu adapté.....	36
2. Des solutions financières.....	37
a. Coût d'investissement pour l'employeur.....	37
b. Coût de fonctionnement pour l'employeur .....	37
c. Coût pour le salarié-parent .....	38
II. PRÉSENTATION DU PROJET D'AMÉNAGEMENT.....	40
1. Choix du site pour le futur projet d'aménagement.....	40
2. Contexte urbain.....	45

3.	<i>Principe d'aménagement d'ensemble de la ZAC des Ramassiers</i>	46
4.	<i>L'assiette foncière du futur établissement</i>	47
5.	<i>Vue d'ensemble du projet d'aménagement</i>	48
6.	<i>Les abords du site</i>	49
7.	<i>Les contraintes réglementaires</i>	51
III.	LES BESOINS FONCTIONNELS	52
1.	<i>Le centre multi-accueil</i>	52
2.	<i>Organisation fonctionnelle</i>	52
a.	Capacité d'accueil	52
b.	Le personnel	52
c.	Fonctionnalités	53
3.	<i>Récapitulatif des surfaces</i>	55
IV.	BUDGET PRÉVISIONNEL	58
V.	GESTION ET FINANCEMENT	60
1.	<i>Gestion</i>	60
2.	<i>Financement</i>	60
	<b>CONCLUSION</b>	<b>61</b>
	<b>BIBLIOGRAPHIE</b>	<b>62</b>
	<b>INDEX DES SIGLES</b>	<b>64</b>
	<b>ANNEXES</b>	<b>65</b>



## INTRODUCTION

L'agglomération de la métropole Toulousaine tend à accueillir près de 185000 nouveaux habitants d'ici 2030. Colomiers, étant l'une des principales communes de cette agglomération est de ce fait l'un des territoires stratégiques pour le développement de l'agglomération.

Cette forte évolution démographique dans l'aire urbaine de Toulouse est en parti dû à la présence du secteur aéronautique au sein de l'agglomération. Airbus s'est placé en leader économique sur le territoire et attire chaque année de par son activité, des centaines de nouveaux salariés. Aussi, l'entreprise soucieuse de son image tente d'offrir à ses employés un cadre de travail toujours plus agréable en accord avec les grands groupes internationaux.

Le secteur de la petite enfance est de ce fait l'un des enjeux clés du développement de la commune de Colomiers au sein de l'agglomération Toulousaine. Offrir un service public performant est indispensable au bon fonctionnement d'une commune et à son développement économique mais aussi démographique.

En accord avec des changements dans les modes de vies des populations au cours des décennies, que ce soit en terme de structure familiale mais aussi en terme de déplacement ou d'emplois, reconsidérer l'offre d'accueil pour la petite enfance s'avère indispensable.

Comment conjuguer l'intervention des acteurs publics et privés afin d'adapter l'offre d'accueil pour la petite enfance à Colomiers ?

Nous verrons dans un diagnostic ciblé sur l'offre d'accueil mais surtout sur la demande, les éléments qui constitueront notre réflexion afin de reconsidérer l'offre d'accueil de la commune en accord avec des enjeux clairement définis. Nous tenterons ensuite d'apporter des solutions à cette problématique par des propositions d'aménagements ciblant alors l'intervention des acteurs publics mais aussi privés.

# DIAGNOSTIC TERRITORIAL

---

## I. PRÉSENTATION DE LA COMMUNE

### 1. Localisation géographique

Colomiers est une commune du Sud de la France, dans la région Midi-Pyrénées et dans le département de la Haute-Garonne (31).



FIGURE 1 : LOCALISATION DE COLOMIERS EN FRANCE

SOURCE : CARTEFRANCE.FR

Commune limitrophe à Toulouse, Colomiers se situe dans l'aire urbaine de la ville centre. Ainsi, grâce RN124, les Columérins peuvent rejoindre Toulouse en quelques minutes. Disposant aussi de 3 gares de RER au sein de son territoire, Colomiers permet à ses habitants de se déplacer facilement dans toute l'agglomération.

De plus, la commune profondément socialiste, offre une qualité de service publique très performante (réseau de transport urbain gratuit, équipements sportifs fraîchement rénovés, vie associative vivante), dispose de nombreux parcs et lieux de récréations. Néanmoins, écrasée par la puissance de la métropole Toulousaine, le centre commercial de la ville rencontre quelques difficultés. Cependant économiquement la ville se porte très bien, en grande partie grâce au secteur de l'industrie.

## 2. Colomiers, sur le modèles des new towns anglaises

Pour comprendre la commune de Colomiers telle qu'elle est aujourd'hui, il est nécessaire de remonter dans les années 1950 et plus précisément en 1958. La conjoncture économique et urbanistique régionale se définissait alors par une croissance de l'emploi dans une région tournée vers l'agriculture. De plus, le parc de logement, inadapté aux besoins, ne peut plus satisfaire aux nouveaux arrivants. En même temps, l'orientation économique de la ville se tourne vers l'industrialisation, Toulouse se place en Métropole d'équilibre<sup>1</sup>. La commune de Colomiers alors limitrophe à Toulouse enregistre aussitôt les retombées de la croissance toulousaine : l'installation des usines aéronautique à la limite de son territoire ne fait que motiver le lancement de l'opération « Colomiers, ville neuve ». L'ancien Maire Eugène Montel dépêche l'architecte René Viguié afin de planifier la commune en vue de la faire passer d'un village de 3500 habitants à une ville de 30000 habitants.

Le conseil municipal adopte alors les principes du plan d'urbanisme que lui propose l'architecte Joachim Génard. L'option fondamentale est de créer une « ville-satellite au delà d'une ceinture non bâtie l'isolant de la ville centre » conformément à l'idée de structurer l'agglomération Toulousaine. Cette vision de la commune en tant que ville satellite du noyau Toulousain sera confortée par l'architecte René Viguié dans un rapport de présentation en 1959.

« L'idée de Ville Nouvelle surgit... villes nouvelles qui doivent être, avec toutes leurs fonctions, non pas des dortoirs ou des lieux de solitude mais au contraire un moyen de culture, une grande école dont tous les organes rempliront un rôle de formation sociale et humaine. L'idée est lancée, ville nouvelle ou plutôt ville neuve puisqu'un premier établissement existe »<sup>2</sup> Colomiers est alors une « ville nouvelle » non labélisée comme telle par l'état mais qui présente les mêmes composantes urbaines que ces villes développées dans les années 1960 et représentées par les grands ensembles.

Plus tard, en 1969, la « ville neuve » sera qualifiée de « new town » par le géographe Philippe Pinchemel. En effet, comme les villes satellites en Angleterre, Colomiers est « un type de ville de second ordre placée sous la gestion financière et économique suprême d'une grande ville, mais constituant un lieu de vie permanent pour la population ». Le modèle anglais a alors très largement influencé la ville, et c'est le système de la commune d'Harlow en Angleterre qui est largement repris à tout les niveaux : objectifs, plans, habitat, processus opérationnel. La planification de la ville repose sur 3 principes clairement identifiés :

---

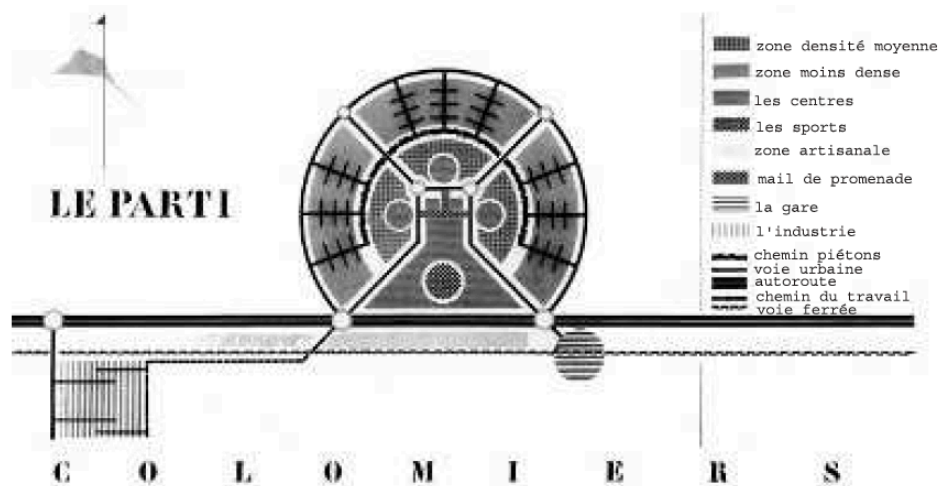
<sup>1</sup> Cf. d. Colomiers dans une communauté urbaine - métropoles

<sup>2</sup> Rapport de présentation de 1959 – Archives personnelles de René Viguié



- La new town est planifiée dans son ensemble : le centre, les quartiers résidentiels et d'activités sont disposés rationnellement et leurs équipements prévus pour une population dont le chiffre est fixé en amont.
- La construction de la ville sera régie par une autorité unique afin de lutter contre la spéculation foncière
- Le refus que la commune devienne une cité dortoir et ainsi prévoir des emplois sur place

Aujourd'hui Colomiers se réfère au système anglais sur de nombreux points. Que ce soit sur l'attention portée à l'habitation familiale, sur la recherche de la diversité sociale ou le rôle de la nature dans la composition urbaine, les similitudes sont présentes.



**FIGURE 2 : LE PARTI THEORIQUE DE COLOMIERS, VILLE NEUVE PAR RENE VIGUIER**  
 SOURCE : ARCHIVES PERSONNELLES DE RENE VIGUIER

Si Colomiers est dorénavant une commune de plus de 35000 habitants et ce, depuis 2012, l'initiative de développer la commune et d'en faire une « ville nouvelle » a été portée par une très forte volonté politique. Ce qui lui a permis de mener à bien un projet ambitieux face aux réticences et à la défiance de l'état central mais aussi face à la méfiance de l'agglomération.

### 3. Colomiers, terre d'envol

Suite au plan Viguié qui avait prévu de faire passer la population Colomérine de 3500 à plus de 300000 habitants, la commune s'est alors étendue autour de zones d'activités et industrielles sur les zones d'En Jacca et du Couderc. Forte d'un sentiment socialiste affirmé, la commune s'est alors dotée de services publics efficaces, et la vie associative y est très présente.

Mais c'est dans les années 1980 et 1990 que les difficultés financières de la commune ont marqué une reprise de l'urbanisation de terres agricoles, l'ouest de la commune s'est vu refaçonner par l'implantation de la troisième zone d'activité de la commune, à savoir, la zone du Perget. Plus récemment, ce fut au tour de la zone des Ramassiers de connaître une vaste urbanisation des dernières terres agricoles de la commune. Ainsi, la zone est en passe d'attirer 5000 habitants et près de 3000 emplois.

Ainsi, les 2048 hectares de la commune se décomposent de la façon suivante : 41% du foncier est consacré à l'habitat, avec 35% de logements sociaux en accord avec la loi SRU, 27% sont consacrés aux zones d'activités, 22% pour les équipements sportifs et de loisirs et enfin, 10% de réserve foncière.



FIGURE 2 : FIGURE 3 : COLOMIERS EN QUARTIERS

*SOURCE : COLOMIERS HABITAT*

FIGURE 4 : BLASON DE COLOMIERS

*SOURCE : VILLE DE COLOMIERS*





## II. ANALYSE DE L'OFFRE

### 1. Présentation des divers modes d'accueil

« Les modes d'accueil formels sont particulièrement diversifiés en France. Les enfants âgés de moins de 6 ans peuvent être accueillis par un(e) assistant(e) maternel(le) directement salarié(e) par les parents, par un établissement d'accueil collectif ou par un service d'accueil familial. Les enfants âgés de 2 ans ou plus peuvent également dépendre d'un établissement scolaire. La garde au domicile des parents par un(e) intervenant(e) rémunéré(e) est également une solution possible, même si elle est moins couramment utilisée. »<sup>3</sup>

Ainsi on distingue 2 grandes catégories en terme de mode d'accueil, l'accueil collectif ou familial (en établissement ou l'accueil individuel par des assistants maternels). Ci-dessous, un tableau récapitulatif des différents établissements d'accueil pour la petite enfance.

	Type d'accueil	Capacité d'accueil max	Démarche	Age
<b>Crèche Collective</b>	Régulier	60 places	Parents qui travaillent, en formation ou recherche d'emploi	Moins de 3 ans
<b>Halte Garderie</b>	Occasionnel	N.R	Activités préparatoires à l'entrée en école maternelle	Moins de 3 ans
<b>Etablissement Multi-Accueil</b>	Régulier / Occasionnel	100 places	Idem crèche collective et halte garderie	De 0 à 6 ans
<b>Jardin d'enfant</b>	Régulier	60 places	Structure d'éveil	2 à 6 ans
<b>Micro-crèche</b>	Régulier / Occasionnel	10 enfants	N.R	De 2mois <sub>1/2</sub> à 6ans
<b>Crèche Familiale</b>	Régulier / Occasionnel	150 places	Avantage assistants maternels	N.R

FIGURE 6 : TABLEAU PRESENTANT LES DIFFERENTS MODES D'ACCUEIL COLLECTIF

SOURCE : ACCUEIL DE LA PETITE ENFANCE, GUIDE PRATIQUE / REALISATION : S. JUAREZ

<sup>3</sup> Extrait du guide « L'accueil du jeune enfant en 2012 », un document réalisé par la Caisse Nationale des Allocations Familiales



Pour revenir sur la notion de crèche familiale, il est important de préciser qu'il s'agit d'un établissement public ou privé employant des assistantes maternelles qui accueillent de 1 à 4 enfants à leurs domiciles. Ainsi, ce mode de garde différent ne sollicite pas l'utilisation quotidienne d'un centre d'accueil.

## 2. L'offre d'accueil à Colomiers

A Colomiers, on retrouve 11 structures d'accueil pour la petite enfance, réparties sur le territoire de la manière suivante :



FIGURE 7 : REPARTITION DES STRUCTURES D'ACCUEIL SUR LE TERRITOIRE COLUMERINS  
SOURCE : VILLE DE COLOMIERS

Ainsi, sur les 400 places disponibles en structure d'accueil à Colomiers, les 9 établissements multi-accueil en recensent 325 tandis que l'on retrouve une unique crèche collective de 30 places ainsi qu'une structure dite familiale de 80 places.

On peut alors constater que les crèches multi accueil sont celles regroupant le plus de places, sûrement par l'amplitude de l'offre qu'elles peuvent proposer. En effet, ce type d'établissement peut accueillir des

enfants jusqu'à 6 ans de manière régulière ou occasionnelle, avec une importante capacité d'accueil.

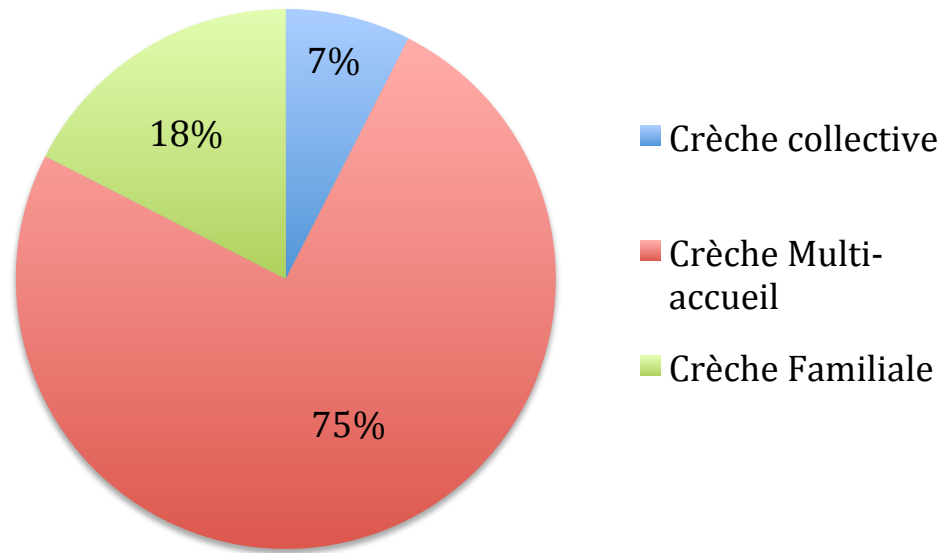


FIGURE 8 : REPARTITION DES PLACES EN FONCTION DU MODE D'ACCUEIL A COLOMIERS

*SOURCE : VILLE DE COLOMIERS / REALISATION : S. JUAREZ*

De plus, il est à prendre en compte le rôle des assistants maternels sur l'accueil des jeunes enfants en France. En effet, à Colomiers, on relève la présence de 150 assistants maternels, avec 2,7 enfants accueillis<sup>4</sup> en moyenne par un assistant maternel en Haute-Garonne. Soit la prise en charge d'environ 405 enfants.

Enfin, la scolarisation d'enfants de moins de 3ans, bien que plutôt rare, existe sur la commune de Colomiers pour 24 enfants.

Ainsi, en cumulé, on compte environ 830 enfants accueillis que ce soit par un Établissement d'Accueil pour les Jeunes Enfants (EAJE), par un assistant maternel ou par une école maternelle.

---

<sup>4</sup> D'après l'Etat des lieux de l'accueil des enfants de moins de 6ans sur le département de la Haute-Garonne

### III. DESCRIPTION DU BESOIN

#### 1. Analyse de la population Columérine

##### a. Progression démographique

La population Columérine a connu une explosion démographique sans précédent entre 1950 et 1970. Passant de 3000 à plus de 20000 habitants. Cette évolution était planifiée par le maire Eugène Montel en concertation avec l'architecte René Viguié. Or, depuis le début des années 2000 on remarque une reprise dans l'évolution démographique de la commune. Ainsi entre 1999 et 2010, la population globale de Colomiers a augmenté de 22%. Un taux nettement supérieur au niveau de croissance de l'ouest Toulousain, notamment par rapport aux communes de Toulouse (13%), Tournefeuille (13%) et Blagnac (6%).

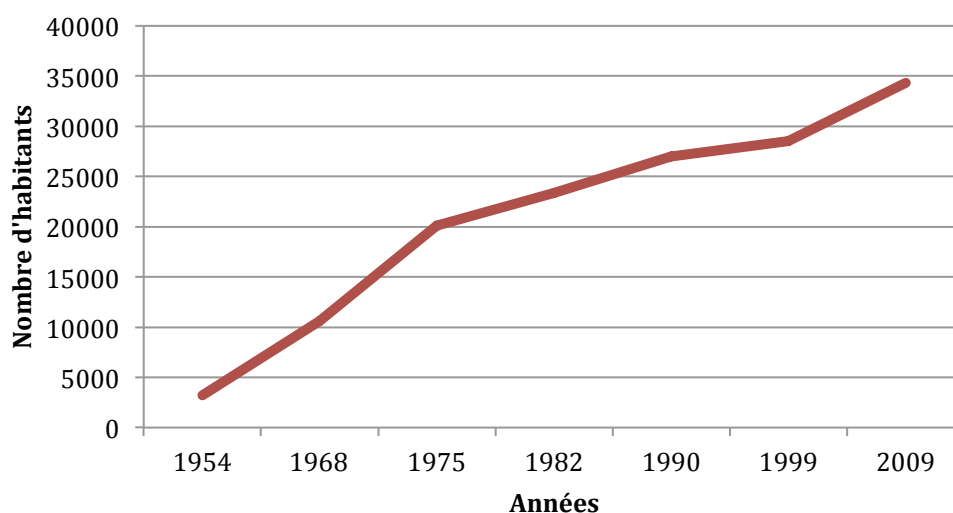


FIGURE 9 : ÉVOLUTION DE LA POPULATION A COLOMIERS

SOURCE : INSEE 2009 / REALISATION : S. JUAREZ

Une croissance démographique qui s'est accélérée ces dernières années en raison de l'augmentation du nombre de naissances mais aussi en raison d'une population nouvelle et familiale dans les programmes d'habitat réalisés dans la commune. Au dernier recensement de 2011, Colomiers comptait ainsi 35784, d'ici 2017 la population devrait atteindre les 37000 habitants.

##### b. Augmentation des naissances

L'augmentation du nombre de naissance était en 2009, 1,3 à 1,7 fois plus forte qu'en 2005. On compte ainsi, environ 500 naissances par an domiciliées sur la commune depuis 2009.

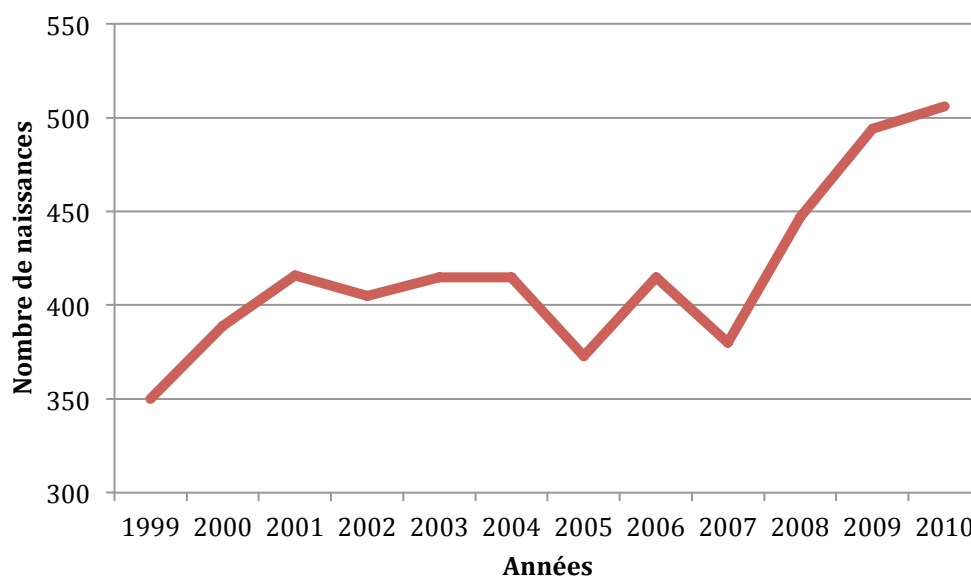


FIGURE 10 : EVOLUTION DU NOMBRE DE NAISSANCES A COLOMIERS  
SOURCE : INSEE 2010 / REALISATION : S. JUAREZ

### *c. Composition des ménages et familles*

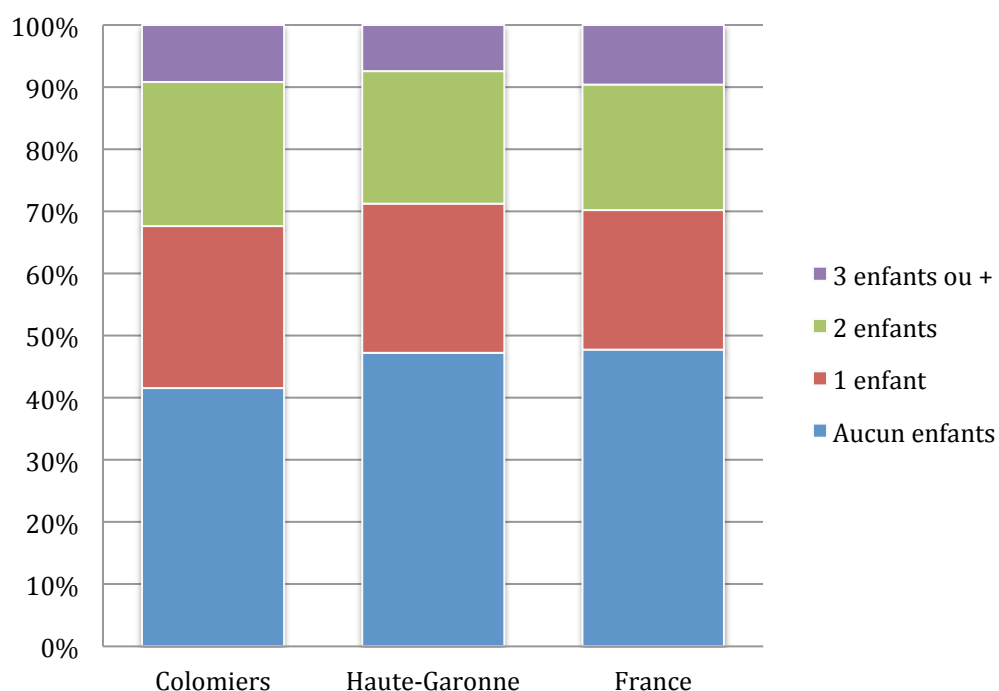
En 2009, l'INSEE recensait 14 490 ménages au sein de la commune. 67% d'entre eux sont des ménages avec familles, à savoir un groupe de personnes composé soit d'un couple avec enfants, soit d'un seul adulte avec enfant. Ainsi, à titre de comparaison, en Haute-Garonne (31) cette même catégorie représente seulement 59,3% des ménages.

La composition des familles nous apprend quand à elle que plus de 44% d'entre elles sont des couples avec enfants, 19% sont des familles monoparentales et 36,7% sont des couples sans enfants.

On recense environ 2,33 personnes par ménages dans la commune. Il s'agit d'une tendance qui va en s'abaissant à Colomiers, cependant ce phénomène est généralisé en France. C'est l'une des conséquences de changements dans les modes de vie au cours des décennies.

Enfin, si l'on s'intéresse aux familles en fonction du nombre d'enfant(s) on peut distinguer que près de 60% d'entre elles ont au moins un enfant. Un taux plus élevé que pour le département et plus élevé que la moyenne Française.





**FIGURE 11 : FAMILLES SELON LE NOMBRE D'ENFANTS AGES DE MOINS DE 25 ANS**

*SOURCE : INSEE 2009 / REALISATION : S. JUAREZ*

#### *d. Les 0-4 dans la commune*

A Colomiers, la moyenne d'âge est d'environ 36 ans conformément aux autres communes alentours. Cependant lorsque l'on s'intéresse à la répartition de la population par tranches d'âge quinquennale (20 tranches d'âges), les 0-4 ans étaient au nombre de 2356 en 2010 soit environ, 6,5% de la population totale de la commune.

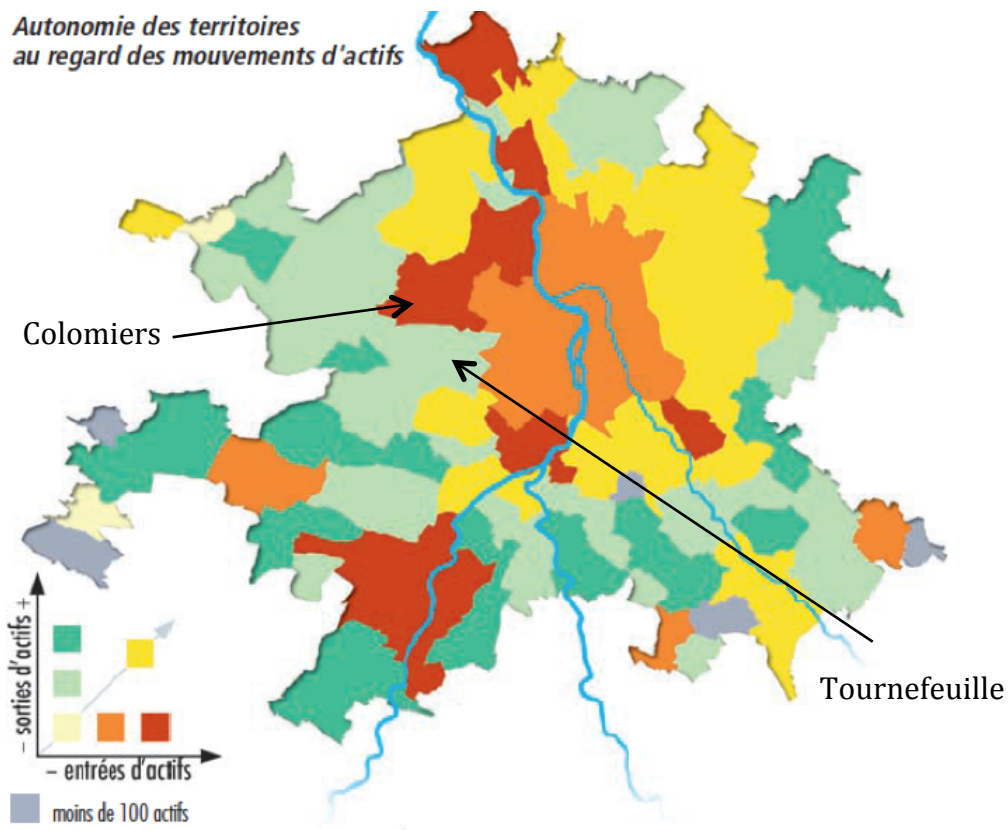
En revanche à l'échelle du département, cette même tranche d'âge représente seulement 5,7% de la population.

Ainsi, la présence plus importante de cette tranche d'âge au sein de la commune est en accord avec la reprise de l'évolution démographique et le boom des naissances de Colomiers.

## 2. Colomiers, un pôle attractif

Colomiers, en véritable concurrent sur le marché de l'emploi au sein de l'agglomération Toulousaine concentre sur son territoire près de 1400 entreprises soit plus de 20 000 emplois.

Ainsi, si l'on s'intéresse aux mouvements d'actifs à l'échelle de l'agglomération, on peut constater que Colomiers (en rouge sur la carte ci-dessous) est un important pôle d'attractivité. En effet, les entrées sur le territoire dépassent considérablement les sorties.



**FIGURE 12 : AUTONOMIE DES TERRITOIRES AU REGARD DES MOUVEMENTS D'ACTIFS  
DANS L'AGGLOMERATION TOULOUSAINE**

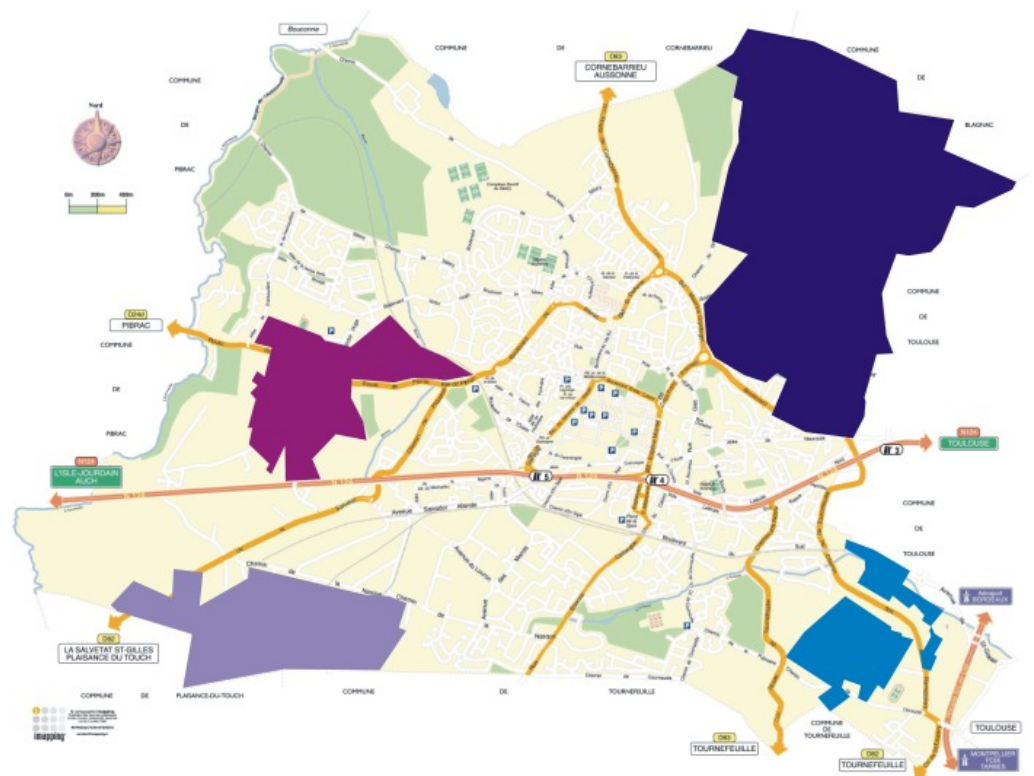
*SOURCE : SCOT GRANDE AGGLOMERATION TOULOUSAINE / REALISATION : S. JUAREZ*

En 2009, on recensait 23 915 emplois dans la commune, tandis que le nombre d'actifs ayant un emploi et résidant dans la zone s'élevait à 15414. D'où un indicateur de concentration d'emploi de la commune de 155,2% (rapport emploi-actif Colomériens). Colomiers est l'une des communes de l'agglomération concentrant le plus d'emplois pour 100 actifs. Tournefeuille, commune limitrophe à notre commune d'étude, à elle un indice de concentration d'emploi de 49,4%.

Il est donc fortement probable qu'une partie conséquente des actifs de la commune de Tournefeuille aient leurs emplois à Colomiers, Blagnac ou Toulouse.

Si Colomiers concentre autant d'emplois sur son territoire c'est d'une part de par la présence d'une entreprise prestigieuse Airbus au Nord-Est de la commune. Colomiers est devenue un territoire clé du développement économique et aéronautique de Toulouse Métropole. Cependant, d'autres secteurs sont aussi présents et dynamiques, comme les secteurs de la l'électronique, de la chimie, de l'ingénierie, du BTP ...

Ainsi, on dénombre 4 zones d'activités dans la commune où se concentrent tous ces emplois.



### 3. Airbus, générateur d'emplois pour le bassin Toulousain

#### a. Une entreprise d'envergure internationale

Airbus, établi dans l'agglomération Toulousaine depuis de nombreuses années, joue un rôle moteur dans le développement économique ainsi que dans la dynamique métropolitaine du territoire.

Ainsi, le groupe s'inscrit dans une économie globale à rayonnement international. L'avionneur européen a en charge la conception, l'assemblage et la livraison d'une large gamme d'avions allant du moyen courrier au très gros porteur.

#### b. Son implantation dans l'agglomération

Présent sur les communes du Nord-Ouest Toulousain : Colomiers, Toulouse, Blagnac et Cornebarrieu, le site aéronautique est le plus grand site industriel de France s'étalant sur près de 450ha.



FIGURE 14 : LOCALISATION DES SITES D'AIRBUS DANS L'AGGLOMERATION

SOURCE : BRICE NAVEREAU DANS « LES PRATIQUES DE DEPLACEMENTS DOMICILE-EMPLOI DANS UNE GRANDE ENTREPRISE : L'EXEMPLE D'AIRBUS TOULOUSE »

Ainsi, dans l'agglomération on compte 4 sites dont 3 entourent l'aéroport de Toulouse-Blagnac et un se trouve dans le péricentre.

Le site se trouvant sur la commune de Colomiers est le plus important, celui de St. Martin.

### c. Airbus, premier employeur de l'agglomération

Avec près de 18000 emplois, Airbus est l'un des employeurs les plus importants de la région. Le site de St Martin, situé sur la commune de Colomiers, ne comptabilise pas moins de 10700 personnes avec 1500 nouveaux emplois en 2013. Les 7000 autres salariés se répartissent sur les 3 autres sites.

Il est important de préciser qu'en plus d'employer 18000 salariés, 50000 emplois sont induits de par l'activité du secteur aéronautique dans la région.

Si l'on s'intéresse au profil des employés de la société, on peut aisément distinguer que les hommes sont largement plus représentés que les femmes et que la tranche d'âge la plus présente est celle des 30 à 35, une population relativement jeune.

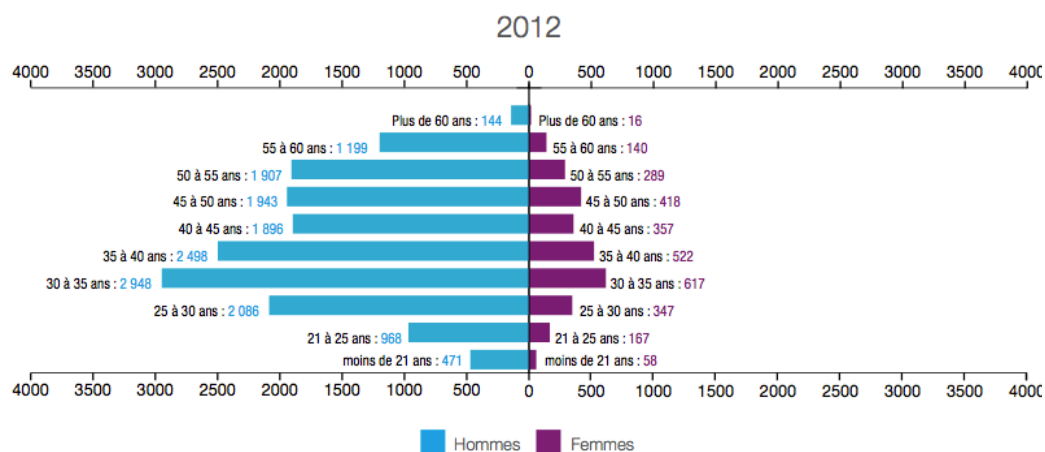


FIGURE 15 : PYRAMIDE PAR AGE DE L'EFFECTIF POUR LES 3 SITES FRANÇAIS

SOURCE : BILAN SOCIAL 2012 AIRBUS

### d. Lieux de résidence des salariés

Une enquête a été réalisée par Mr. Navereau de l'université Toulouse-2 concernant les pratiques de déplacements domicile-emploi des salariés de la société. Ainsi, il a pu établir que 31% des salariés résident à Toulouse, tandis qu'en deuxième position, 6,1% sont Columérins, viennent ensuite les communes de Tournefeuille puis de Blagnac. 1100 salariés du groupe ont ainsi leur domicile dans la commune de Colomiers, une partie d'entre eux doivent ainsi avoir des enfants en bas-âge compte tenu de la pyramide des âges.



#### 4. Et dans l'avenir ...

La population Columérine tend à continuer à progresser dans les années à venir. En 2011 Colomiers affirmait déjà sa volonté d'atteindre les 40000 habitants d'ici 5 années sous l'impulsion de madame Karine Traval-Michelet ex-Ajointe au Maire déléguée au développement urbain et aujourd'hui en sa qualité de maire de Colomiers depuis les municipales de 2014.

Ainsi, plusieurs secteurs d'extension urbaine ont clairement été identifiés, dont celui des Ramassiers, secteur en cours de réalisation. En effet, les travaux initiés en 2005 comprennent aujourd'hui un éco-quartier, un groupe scolaire, un parc urbain et près de 2000 logements. Au Nord la création d'un parc de 950 logements s'achèvera d'ici la fin de l'année 2014. Les secteurs de Triguebeurre et de Caillouris-Fourcaudis restent quand à eux 2 secteurs encore non urbanisés mais des projets sont en cours de réflexion.

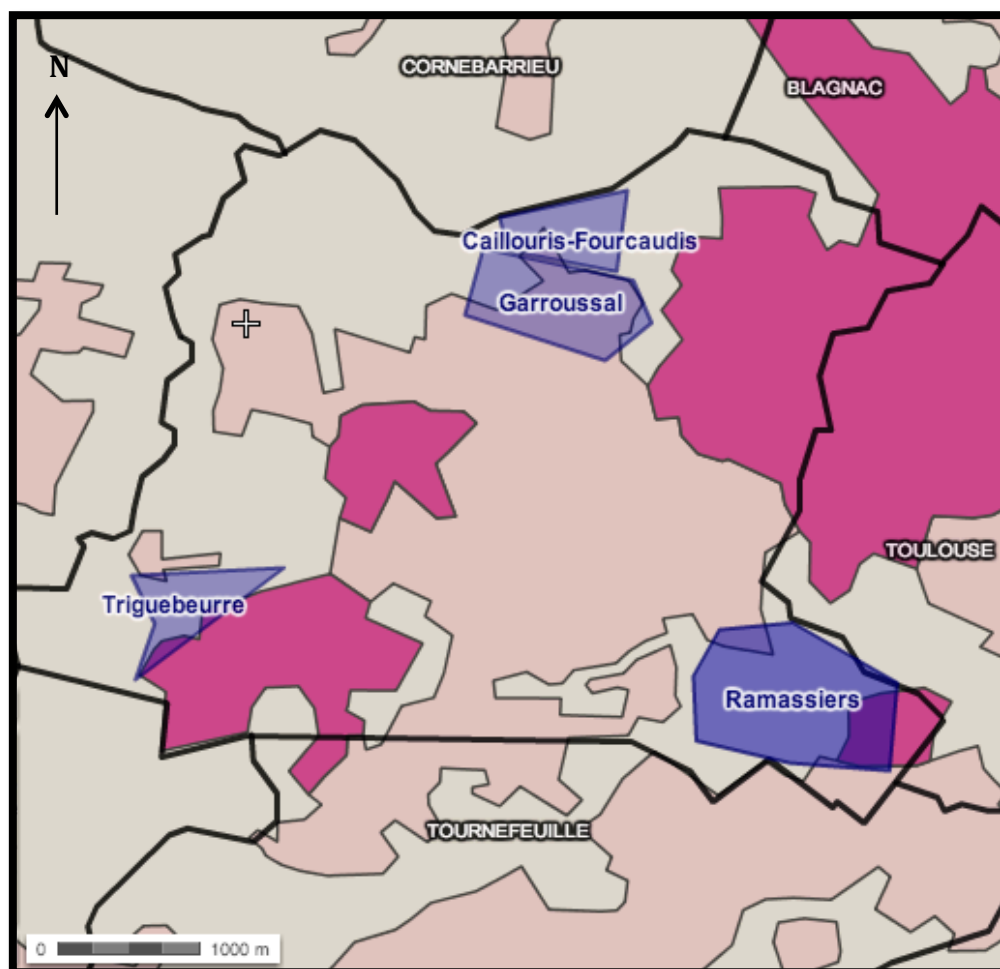


FIGURE 16 : SECTEUR D'EXTENSION URBAINE DE COLOMIERS  
SOURCE : PADD COLOMIERS, GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ

La ville de Colomiers tend, de par les 4 secteurs d'extension urbaine, à se densifier à court et plus long terme. Par conséquent, l'évolution démographique constatée depuis le début des années 2000 tend à se confirmer dans les années à venir. Une augmentation démographique qui se stabilisera une fois la barre des 40000 habitants atteinte.

De plus, nous avons pu constater que la commune d'étude joue un rôle non négligeable sur l'économie du bassin Toulousain et propose une offre d'emplois relativement étoffée. En effet, l'aéronautique, premier secteur d'emploi de la région, et en partie présent sur la commune, attire chaque année de nouveaux habitants. De surcroît, le groupe Airbus va s'agrandir encore un peu plus d'ici la fin de l'année 2015 du fait du déménagement du siège social du groupe vers la commune de Blagnac (à l'Est de Colomiers). Un déménagement d'envergure puisque pour un investissement de 100 millions d'euros, le site accueillera plus de 1500 employés. La commune de Colomiers devrait de ce fait absorber une partie de cette nouvelle population.



FIGURE 17 : NOUVEAU SIEGE DU GROUPE AIRBUS

SOURCE : L'USINE NOUVELLE

Plusieurs secteurs d'extension urbaine, un fort taux de natalité, l'implantation du siège sociale d'une firme à rayonnement international à proximité ; autant de facteurs qui poussent la commune de Colomiers à atteindre l'objectif qu'elle s'est fixée il y a déjà de nombreuses années. 40000 habitants d'ici 2017, n'est plus une utopie mais une réalité qu'il faut maintenant appréhender. En effet, l'objectif est alors d'anticiper cet accroissement en présentant les équipements adéquats aux nouveaux habitants. Que ce soit en terme d'établissements publics, de transports ou de services, il faut prévoir une nouvelle demande.

#### IV. BILAN DE LA TENSION ENTRE OFFRE ET DEMANDE

Pour savoir s'il existe un réel besoin en terme d'établissements d'accueil pour les jeunes enfants, il existe des outils, sur lesquels on peut s'appuyer comme par exemple celui du taux de couverture. En effet cet outil permet de déterminer le nombre de places offertes à un instant donné par les modes de garde « formels » à savoir les places proposées par les EAJE, les assistants maternels, les salariées à domicile et l'école maternelle.

Aujourd'hui en France, on compte en moyenne 47 places d'accueil pour 100 enfants de moins de trois ans pour l'ensemble des modes de garde sur l'ensemble du territoire. Les deux tiers de l'offre sont assurés par les assistants maternels. Les disparités géographiques peuvent être importantes, le potentiel d'accueil pouvant varier de 20 à 81 places pour 100 enfants selon les départements.<sup>5</sup>

Comment se répartit à Colomiers l'accueil des jeunes enfants en fonction des divers modes de garde existants, sur une estimation de 1700 enfants de moins de 3ans?

Capacité théorique d'accueil :	A Colomiers	En Haute-Garonne	En France Métropolitaine
<b>En EAJE</b>	23,8 %	23,6 %	15,9 %
<b>Chez un assistant maternel</b>	23,5 %	21,2 %	31,4 %
<b>Tous modes de gardes confondus</b>	48 %	49 %	53,3 %

**FIGURE 18 : REPARTITION DE L'ACCEUIL DES ENFANTS DE MOINS DE 3 ANS SUIVANT MODE DE GARDE**

*SOURCE : CAF 2011 ET DONNEES PERSONNELLES / REALISATION : S. JUAREZ*

Par conséquent, d'après le tableau ci-dessus, on relève que le taux de couverture de la commune de Colomiers est d'environ 48 %, taux sensiblement équivalent à celui du département (49%) mais inférieur à la moyenne de la France Métropolitaine (53,3%). Le pourcentage d'EAJE (23,8%) étant nettement supérieur à la moyenne (15,9%), on peut en déduire qu'il varie certainement en fonction de la taille de la commune.

De plus, le Sénat a estimé en 2007 que 59% des enfants de moins de 3 ans ont potentiellement besoin d'un mode d'accueil individuel ou collectif. Augmenter l'offre d'accueil permettrait de répondre à une demande croissante des familles.

<sup>5</sup> Rapport du Sénat sur l'accueil des jeunes enfants (2007)



# ENJEUX

---

## **I. EN QUOI ÉTOFFER L'OFFRE D'ACCUEIL POUR LES JEUNES ENFANTS EST-IL UN ENJEU POUR LA COMMUNE ET CERTAINES GRANDES ENTREPRISES ?**

### **1. Affirmer Colomiers en tant que pôle de dynamisme**

Colomiers est une commune qui a longtemps souffert d'une image de « ville dortoir », créée sur le tard pour pallier à une forte demande de logements pour les ouvriers du secteur aéronautique.

Comme nous l'avons vu précédemment il s'agit d'une commune au fort potentiel économique et démographique, dont l'activité principale est celle de l'aéronautique. Néanmoins, la commune a su se diversifier en créant 3 zones d'activités qui ont attirés de nouveaux emplois dans les secteurs de l'artisanat, du BTP, de l'informatique...

Etoffer l'offre d'accueil est ainsi un réel enjeu pour le territoire, l'attrait de nouveaux habitants et travailleurs passe ainsi par l'adaptation des infrastructures, entre autre par la création d'une structure d'accueil pour la petite enfance au sein de la commune. L'offre d'accueil de Colomiers se trouverait alors supérieure à celle des communes limitrophes de Blagnac, Tournefeuille et Cornebarrieu et de ce fait être plus attractive pour de nouveaux habitants.

### **2. Prévenir une évolution démographique**

Colomiers, de par la création de nouvelles zones d'habitats, attire chaque année une population relativement jeune, en quête d'un habitat en dehors de Toulouse afin de s'installer. Ainsi, des zones clés pour le développement de la commune peuvent être identifiés, à savoir, les quartiers du Garoussal, des Ramassiers et du Perget (zones en cours d'urbanisation). En effet, ces zones sont plus attractives pour des populations jeunes et des futures familles.

L'éducation est alors l'un des enjeux de la commune, comme ça l'a été durant la campagne pour les municipales de 2014. En effet, la rentrée 2015 sera marquée par l'ouverture de 30 nouvelles classes élémentaires et 13 classes de maternelles au sein de 3 établissements (2 en constructions et un en extension) dans la commune. Ainsi, 40 millions d'euros ont été investis pour l'éducation afin de faire face à une forte pression démographique. Comme nous l'avons vu, la population a augmenté de 20% en 11 ans et depuis 2009, la commune a dépassé la barre des 500 naissances annuelles.

Cependant, si un énorme budget a été investi dans l'éducation des enfants à Colomiers pour la rentrée 2015, ces 3 dernières années, la commune a encouragé l'ouverture que d'un seul établissement d'accueil pour la petite enfance. Néanmoins, la maire actuelle a bien exprimé son souhait

d'étendre l'offre d'accueil pour la petite enfance. L'ouverture d'une nouvelle structure communale permettrait de contrer un taux de couverture pour l'accueil des jeunes enfants peu satisfaisant.

Enfin, dans une course aux 40000 habitants qui se poursuit sans relâche, il est nécessaire pour la commune de penser et d'anticiper les besoins de ses habitants et de ses nouveaux arrivants.

### 3. Valoriser l'image du groupe Airbus

Airbus est l'une des grandes fiertés de l'agglomération Toulousaine, entreprise dynamique, créatrice d'emplois et d'économie pour toute la région, elle fait désormais partie des plus grandes entreprises Française. Le groupe tente de séduire et de satisfaire le plus d'employés possible au travers d'un comité d'entreprise très dynamique qui propose de nombreux avantages à ses salariés. Malheureusement, contrairement aux plus grands groupe, la société ne propose pas de services de garde pour ses employés. Trouver une solution adaptée à la demande de ses employés pourrait s'avérer très appréciée et ainsi valoriser l'image du groupe qui tente désormais d'attirer des femmes au sein de ses locaux (minoritaires actuellement, cf. figure 15)

Enfin, avec le déménagement du siège social du groupe, plus d'un millier de nouveaux salariés sont attendus, parmi eux, des parents. Ainsi, fidéliser de nouveaux arrivants constitue un enjeu pour avoir des salariés toujours plus productifs.

## II. LES DIFFÉRENTS SCÉNARIOS

Afin de répondre à un besoin croissant en terme d'offre d'accueil pour la petite enfance, plusieurs solutions peuvent être envisagées. Il est nécessaire de les étudier afin de choisir la solution la plus adaptée en s'appuyant sur les contraintes suivantes :

**Une offre d'accueil conséquente** : chaque année environ 200 demandes de garde en établissement d'accueil sont rejetées par la mairie. Il est donc nécessaire de trouver une solution qui augmente l'offre d'accueil de manière significative.

**Une solution la moins onéreuse possible** : Même si la Mairie a confirmé son choix d'élargir l'offre d'accueil pour la petite enfance, une solution peu onéreuse sera la bienvenue pour la mairie mais aussi pour les parents qui dépensent chaque année des sommes conséquentes pour la garde de leurs nourrissons.

**Eviter une solution d'urgence qui s'avèrera inadaptée aux besoins futurs** : Bien que l'on ait relevé que l'offre d'accueil n'est pas adaptée à la demande au sein de la commune, il est préférable d'éviter une solution d'urgence qui s'avèrerait compliqué à gérer pour la commune. En effet, pour pallier un cruel manque de classes dans les écoles primaires, la commune avait pris la décision d'installer des préfabriqués dans les cours des écoles. Cette solution bien que temporaire est aujourd'hui un vrai fléau pour la commune qui faute de solutions à été obligée de construire 2 nouvelles écoles pour la rentrée 2015 et d'en fermer une.

**Un emplacement de choix** : les crèches se concentrent aujourd'hui autour d'un centre ville dans un périmètre ne couvrant que la moitié de la commune. Il est nécessaire de choisir un emplacement qui permettrait d'offrir jeunes parents un service de proximité au cœur des quartiers en cours d'urbanisation.

En accord avec la dynamique de la commune et les critères retenus (en excluant le critère d'emplacement pour le moment), 3 solutions me semblent envisageables.

### 1. L'école maternelle dès les 2 ans

Un rapport du Sénat rapportait en 2007 la faiblesse de l'offre d'accueil des jeunes enfants tous modes de garde confondus. La solution alternative alors proposée était la scolarisation des enfants dès l'âge de 2 ans avec toutes les contraintes que cette solution pose. Ce type de garde ou de scolarisation fournit ainsi une réponse sociale et subventionnée à un besoin des familles pour la garde et l'éducation des jeunes enfants, sur une période donnée. En terme de contraintes, ce mode de garde s'avère compliqué en terme de réalisation. Mais aussi de par le coût élevé de la

scolarisation d'un enfant en école maternelle pour l'état (4660 euros avec 50% de prise en charge par l'état) couplé d'une appréhension de la part des parents rend cette solution peu applicable de nos jours. Des systèmes de « passerelles » ont cependant été mis en place, 24 enfants de 2 ans à Colomiers en profitent.

Au vu d'une implication financière de l'Etat trop importante et en raison de sa situation actuelle, il est préférable de s'orienter vers les modes de garde actuels en gardant à l'esprit que la question de l'école à 2 ans reste une alternative intéressante en cas de faiblesse de l'offre d'accueil dans certaines communes.

## 2. Les crèches entreprises et inter-entreprises

Ces dernières années ont été marquées par un boom des crèches d'entreprises. Ce type de structures permettent d'accueillir les enfants du personnel d'une ou plusieurs entreprises durant le temps de travail des parents, un service non négligeable pour les salariés. Aujourd'hui, bon nombre de grands groupes possèdent leur propre structure, ce phénomène s'étend peu à peu aux PME.

On peut ainsi différencier 2 types de crèches : les crèches internes et les crèches inter-entreprises. La crèche inter-entreprises est une structure facile à mettre en place et qui s'avère moins coûteuse qu'une crèche interne car les frais sont généralement partagés par plusieurs établissements. Il faut aussi noter, que comme pour les autres structures, la CAF (Caisse Allocations Familiales) prend en charge une partie des dépenses de fonctionnement et d'investissement.

A Colomiers, ce type de structure existe déjà. La crèche « couleur d'éveil » dans la zone d'activité d'En Jacca est une structure de 40 places et fait figure de référence pour l'ouest Toulousain.



PHOTO 1 : CRECHE INTER-ENTREPRISES « COULEUR D'EVEIL »  
SOURCE : COULEUR D'EVEIL

La création d'une crèche d'entreprise dans la zone d'activité des Ramassiers pourrait s'avérer être un réel atout dans ce quartier qui attire une population jeune et qui tend à continuer de se développer dans les années à venir.

### 3. Mobiliser les acteurs publics et privés

Cependant, un dernier scénario semble envisageable, à savoir, encourager les entreprises (en particulier le groupe Airbus) à développer leur propre structure et augmenter l'offre publique en créant une structure communale.

Ainsi, Comme nous venons de le voir précédemment, la création d'une crèche interne s'avère être un réel atout pour une entreprise vis à vis de ces salariés. De plus, il est fort de constater que nombreuses grandes firmes ont déjà saisi le créneau et ont investi dans ce type de structure. Ainsi, comme GDF, Areva, Total ou l'Oréal, Airbus pourrait très bien développer ce type de structure pour fidéliser de nouvelles recrues.

De plus, en Allemagne, un des sites du groupe a tenté l'expérience, et elle s'avère très positive. En effet, la crèche Eröffnung Kita Die Sternchnuppen (Etoile filante en Français) accueille 85 enfants au sein des locaux de l'entreprise. Et le PDG du groupe a bien saisi l'importance du projet. *« Ce lieu d'accueil aidera les employés du site à mieux concilier travail et famille, et fait valoir notre volonté de devenir un employeur proche des familles. Nous souhaitons accueillir davantage de jeunes femmes au sein de l'entreprise et, par conséquent, davantage d'enfants de nos collaborateurs. Sans enfants, pas d'avenir »* Tom Enders.

Ainsi, en plus de faciliter la vie de ses salariés, la création de ce type de structure est un réel enjeu en terme d'image pour la société. Comme nous l'avons vu précédemment (Cf. figure 15), les femmes sont minoritaires au sein de l'entreprise par rapport aux hommes. Que ce soit en France ou en Allemagne, ce phénomène est généralisé sur les 18 sites du groupe qui se trouvent dans 4 pays (France, Allemagne, Royaume-Uni et Espagne).

Ouvrir une crèche d'entreprise serait un réel gain de temps dans les transports en communs pour les salariés (importants problèmes de circulations au sein de l'agglomération), de faciliter mais aussi de changer leurs modes habituels. La création de ce type de structure permettrait aux employés de profiter d'un service dont ils ont réellement besoin. Promouvoir l'image d'une entreprise jeune et soucieuse du confort de ses employés est aussi un argument fort pour attirer davantage de femmes au sein du groupe. Enfin l'ouverture d'une crèche d'entreprise permettrait de « libérer » des places occupées dans les crèches municipales de la ville et ainsi augmenter le taux de couverture de la commune

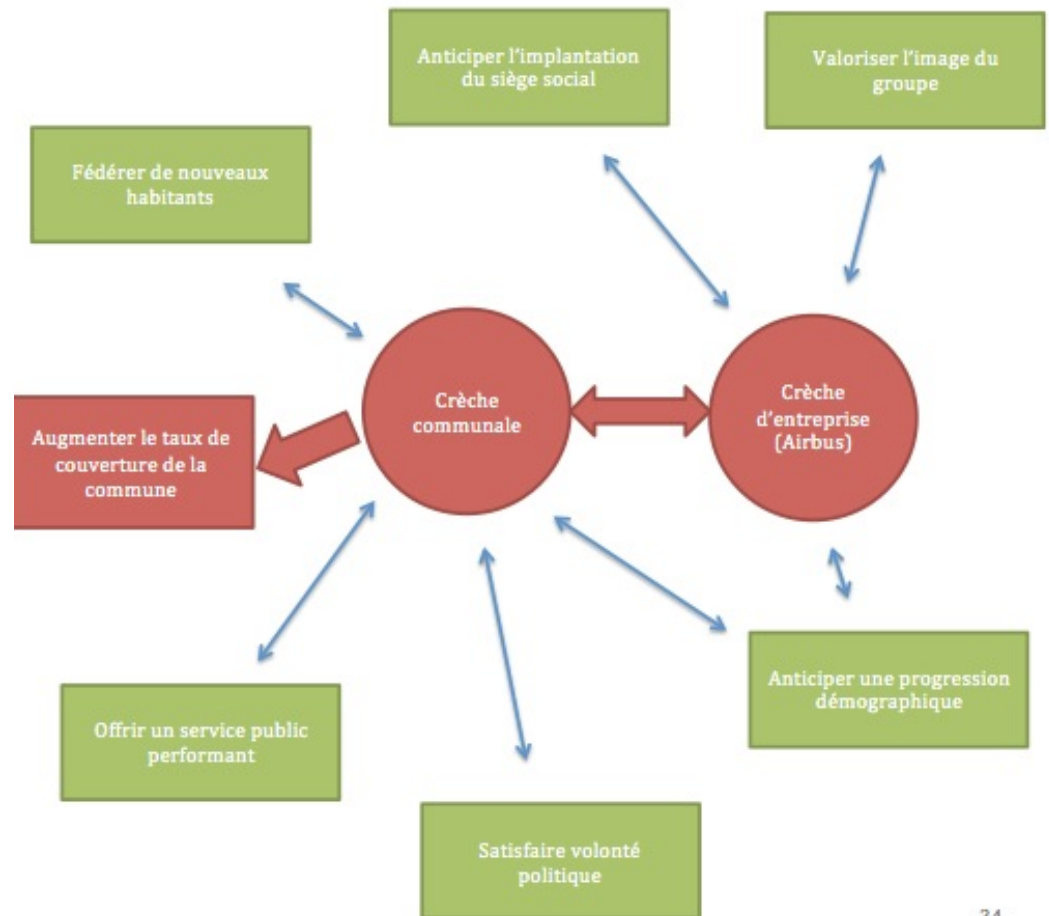
Dans un deuxième temps, et afin d'offrir un service public performant, la création d'une structure d'accueil dans les nouveaux quartiers pavillonnaires se verrait renforcer cette première mesure. Les 200 demandes d'accueil d'enfants mises en attente chaque année pourraient être en parti absorber par la création d'un nouvel établissement. Ce service permettrait aussi d'anticiper l'arrivée de nouveaux habitants, l'objectif de la commune étant d'atteindre 40000 habitants d'ici 5 ans.

Le choix de la structure d'accueil se porterait ainsi vers une structure multi-accueil car ce type d'établissement apporte la plus grande souplesse possible en accord avec les solutions proposées aux parents. La structure multi-accueil permet une meilleure réponse aux besoins des familles par l'adaptation aux changements de rythme des parents.

### III. SCHÉMA BILAN DES ENJEUX DU PROJET D'AMÉNAGEMENT

Le scénario auquel nous tenterons d'apporter des solutions d'aménagements pour le bien de la commune ainsi que pour le bien de la société Airbus est le dernier scénario explicité. Ainsi, notre projet d'aménagement consistera en l'augmentation de l'offre d'accueil de la commune (création d'une crèche multi-accueil) ainsi que l'encouragement d'Airbus à développer sa propre structure interne.

Voici un récapitulatif graphique du scénario adopté en fonction des divers enjeux de la commune et du groupe Airbus :



34

FIGURE 19 : SCHEMA BILAN DES ENJEUX DU PROJET D'AMENAGEMENT  
REALISATION : S. JUAREZ



# PROPOSITIONS D'AMÉNAGEMENT

---

Nous avons vu au travers d'un diagnostic ciblé sur l'accueil des jeunes enfants que l'offre et la demande n'étaient pas en parfaite adéquation au sein de la commune de Colomiers. Ainsi, nous pouvons proposer **d'encourager la société Airbus à créer sa propre structure en plus de créer une nouvelle structure au sein de la commune** afin d'étoffer considérablement l'offre d'accueil du territoire.

## I. ENCOURAGER AIRBUS À DÉVELOPPER SA PROPRE STRUCTURE

### 1. En trouvant un lieu adapté

Nous proposons ainsi d'encourager le groupe à développer sa propre structure au cœur des 4 sites Toulousain.

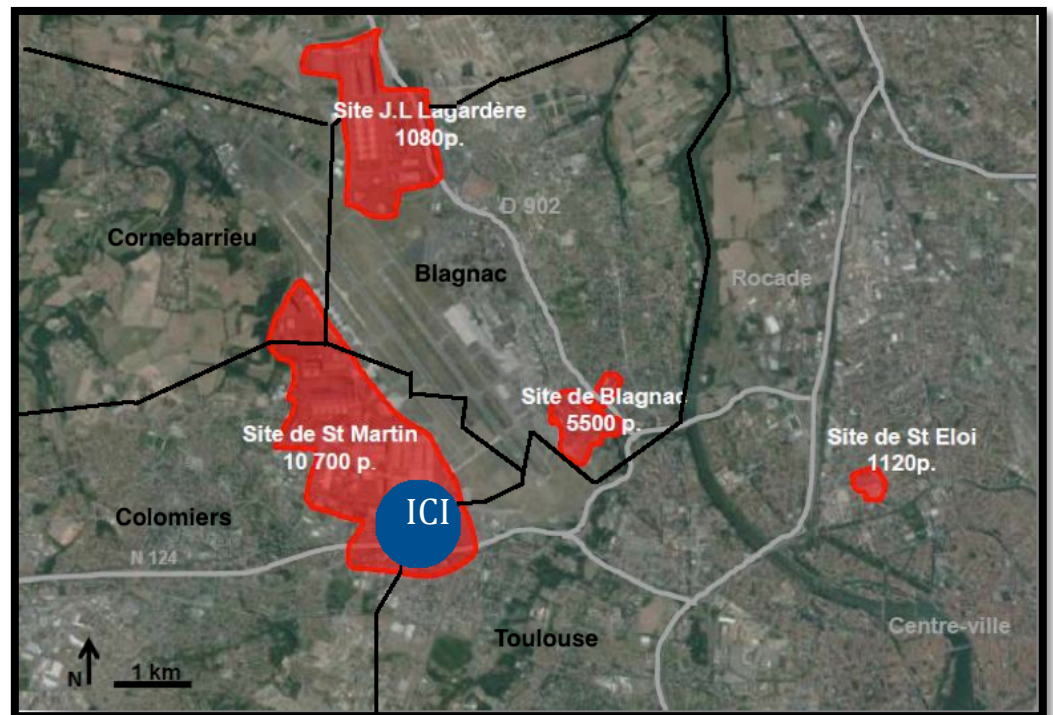


FIGURE 20 : SITES AIRBUS DANS L'AGGLOMERATION TOULOUSAINE

SOURCE : BRICE NAVEREAU

En effet, le site d'Airbus dans l'agglomération Toulousaine localise une partie de ses locaux et équipements sur la commune de Colomiers, sur le site de St Martin. Ainsi, le choix le plus judicieux pour les intérêts commun du groupe et de la commune serait d'ouvrir une crèche sur le site concentrant le plus d'employés, à savoir sur le site de St Martin.

## 2. Des solutions financières

Afin d'implanter une crèche au sein de son entreprise, l'employeur peut décider de faire appel à un prestataire privé, lui reste ainsi à financer la création de l'établissement mais aussi son fonctionnement.

### *a. Coût d'investissement pour l'employeur*

Le budget d'investissement pour la création de ce type d'établissement comprend plusieurs postes de dépenses : les travaux, les équipements, le matériel pédagogique, les autres (honoraires des intervenants, assurances, études). Cependant, diverses aides d'ordre financières existent dans le but d'encourager les entreprises à développer leur propre structure :

- Le Crédit d'Impôt Famille (CIF) plafonné à 500000€, il s'agit d'un crédit d'impôt de 50%.
- La Caisse d'Allocations Familiales (Caf), sous certaines conditions, accorde un aide d'investissement comprise entre 7400€ et 14000€.
- Les départements et les régions peuvent aussi contribuer au financement du projet selon des conditions qui leurs sont propres.

Le coût moyen d'investissement d'un berceau dans le cadre du réaménagement de locaux dans la région Parisienne a été établi dans l'ordre des 12000€ à 20000€.

### *b. Coût de fonctionnement pour l'employeur*

Lors de la création d'une crèche, il est nécessaire de prendre en considération l'existence de coût de fonctionnement non négligeable. En effet, le coût annuel de fonctionnement d'une place gérée par une entreprise de crèche était d'environ 15156€ en 2010.

De la même façon que pour les frais d'investissement dans l'élaboration du projet, il existe des aides financières concernant les frais de fonctionnement :

- Le Crédit d'Impôt Famille (CIF)
- Une déductibilité fiscale sur les frais de fonctionnement à la charge de l'entreprise.
- La Prestation de Service Unique (Psu) est une subvention qui complète la subvention parentale à hauteur d'un montant réactualisé chaque année versée par la Caf.
- Certains départements.

Grâce aux aides accordés par les diverses prestations cités ci dessus, voici comment la répartition des coûts peut être schématisé :

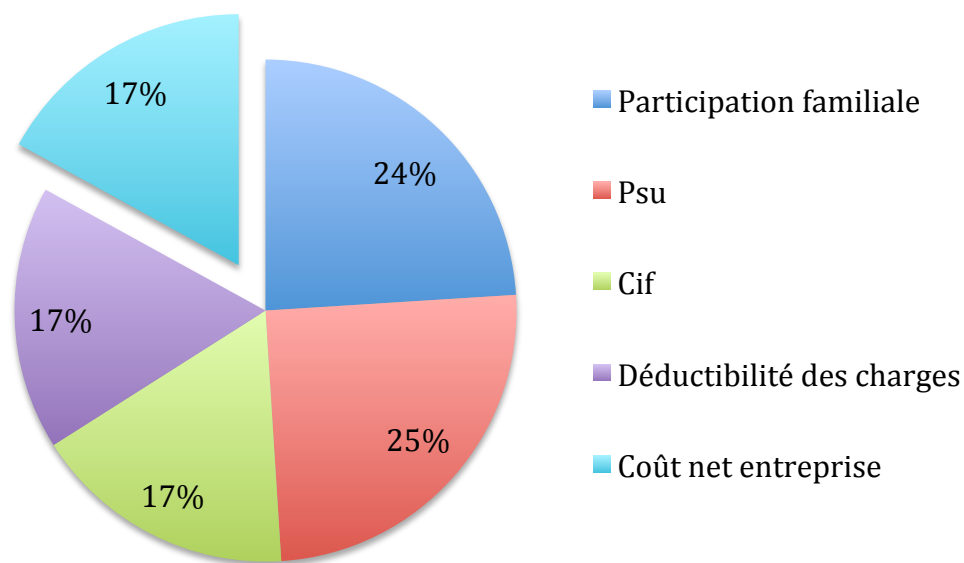


FIGURE 21 : REPARTITION DES COUTS DE FONCTIONNEMENT

SOURCE : CAF / REALISATION : S. JUAREZ

Ainsi, l'entreprise contribue au fonctionnement de l'établissement à hauteur de 17%, soit à hauteur de 214€ par mois et par berceau.

### c. Coût pour le salarié-parent

Pour les crèches d'entreprise conventionnées, le coût pour les parents est le même que celui dans une crèche municipale, et ce, quelque soit le territoire. Le coût horaire est fonction du revenu mensuel net du foyer et du nombre d'enfants à charge

				Revenu mensuel net du foyer					
				Plancher	Pour différentes tranches de revenu				
				588	1 000	2 000	3 000	4 000	Plafond
Nombre d'enfants à charge	1 enfant	Taux d'effort	0,06%	Coût horaire	0,35	0,60	1,20	1,80	2,75
				Montant mensuel	77,67	132,00	264,00	396,00	604,45
	2 enfants	0,05%	Coût horaire	0,29	0,50	1,00	1,50	2,00	2,29
			Montant mensuel	64,73	110,00	220,00	330,00	440,00	503,71
	3 enfants	0,04%	Coût horaire	0,24	0,40	0,80	1,20	1,60	1,83
			Montant mensuel	51,78	88,00	176,00	264,00	352,00	402,97
	4 enfants	0,03%	Coût horaire	0,18	0,30	0,60	0,90	1,20	1,37
			Montant mensuel	38,84	66,00	132,00	198,00	264,00	302,23

NB : Les salariés-parents bénéficient d'un crédit d'impôt de 50% des sommes versées dans la limite de 2 300 par enfant.

FIGURE 22 : COUT POUR LE PARENT

SOURCE : CAF 2011

Si l'on prend l'exemple d'un salarié dont le revenu mensuel est le SMCI ayant un seul enfant à charge et souhaitant faire garder son enfant 10h par jour sur 22 jours par mois, la participation dont il devra s'acquitter s'élèvera à 0,86€ par heure soit 189,20€ par mois.

## II. PRÉSENTATION DU PROJET D'AMÉNAGEMENT

Après avoir encourager Airbus à développer sa propre structure, et ainsi proposer un service supplémentaire à ses salariés tout en libérant quelques places dans les crèches Columérienne. Nous proposons maintenant d'étoffer l'offre d'accueil du territoire avec la création d'une crèche communale de type multi-accueil.

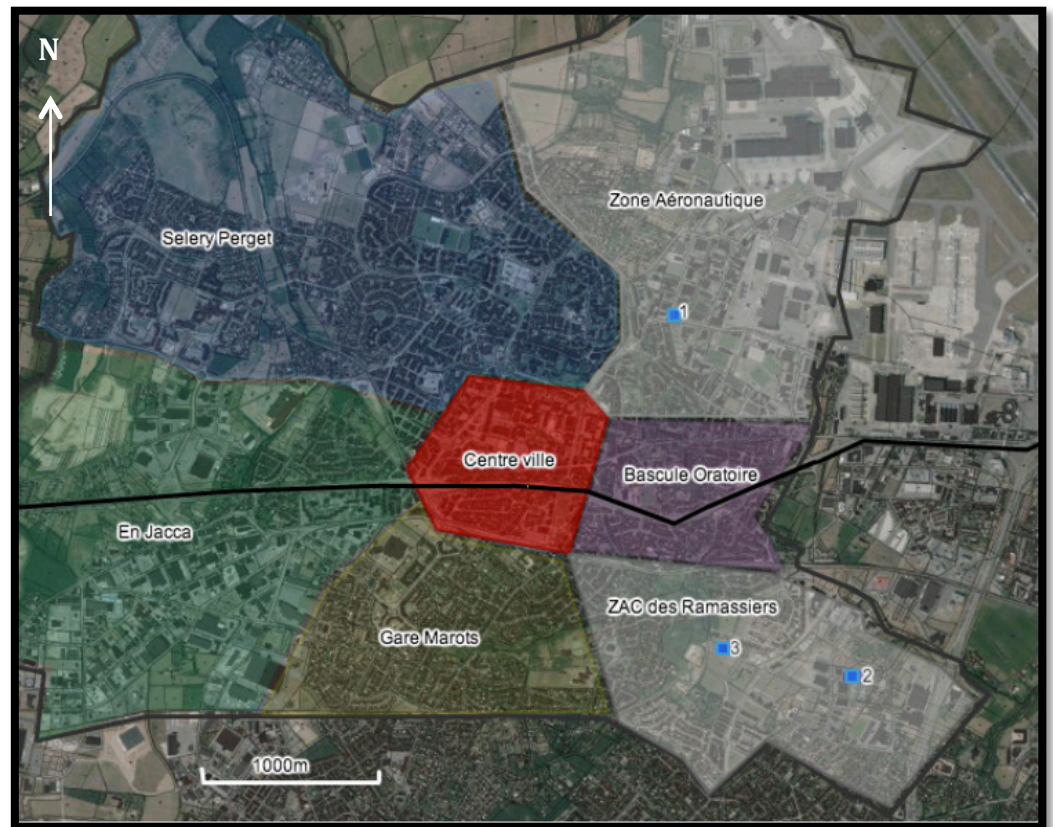
### 1. Choix du site pour le futur projet d'aménagement

Ainsi, la localisation du futur établissement est particulièrement importante dans l'élaboration d'un tel projet. L'objectif est de se positionner au plus près du besoin pour réduire les déplacements domicile-établissement-d'accueil ou de se positionner à un endroit stratégique permettant la dépose de l'enfant au plus près du lieu de travail. Dans cette optique, 3 lieux ont tout d'abord retenu mon attention, voici les éléments qui ont motivés ma décision :

Parcelles	1	2	3
Localisation	Zone Aéronautique	ZAC des Ramassiers	ZAC des Ramassiers
Surface parcelle	1800m <sup>2</sup>	3700m <sup>2</sup>	1000m <sup>2</sup>
Etat parcelle	Présence bâtiment (friche)	Vierge	Vierge
Avantage(s)	Bonne localisation : Proche entreprises	Localisation intéressante : proche entreprises	Localisation intéressante : proche logements et entreprises
Inconvénient(s)	Morphologie architecturale peu adaptée pour une réhabilitation en crèche  Coût d'une réhabilitation	Parcelle trop grande pour la capacité espérée	Forme parcelle

FIGURE 23 : LOCALISATION DES 3 SITES AU SEIN DE LA COMMUNE

SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ



**FIGURE 24: LOCALISATION DES 3 SITES AU SEIN DE LA COMMUNE**

*SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ*

Les 3 sites ayant retenu mon attention pour accueillir le nouvel établissement, se trouvent tous les 3 dans l'une des zones d'activités de la commune. Les sites 1 et 2 sont clairement à proximité de lieux de travail tandis que le dernier site, lui, se trouve dans une zone à vocation plus résidentielle.

Un niveau de détail plus important est nécessaire pour déterminer l'emplacement et la parcelle la plus adaptée pour la création d'un établissement d'accueil pour la petite enfance.





FIGURE 25 : LOCALISATION DU SITE 1  
 SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ



PHOTO 2 : SITE 1  
 SOURCE : S. JUAREZ





FIGURE 26 : LOCALISATION DES SITES 2 ET 3  
 SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ



PHOTO 3: SITE 2  
 SOURCE : S. JUAREZ

PHOTO 4: SITE 3  
 SOURCE : S. JUAREZ



**Choix définitif du site d'accueil**

Après avoir fait le bilan de chacun des 3 sites, d'avoir étudié les opportunités et les faiblesses de chacun. Il m'a semblé que malgré une localisation intéressante pour le site 1, la réhabilitation du bâtiment déjà existant s'avèrerait compliqué et plus coûteuse que la création d'une crèche sur un terrain vierge.

Ainsi, en éliminant le site 1, le choix du site se pose uniquement dans la ZAC des Ramassiers, une localisation très intéressante car en zone nouvellement urbanisée, elle compte aujourd'hui près de 5000 habitants et 3000 emplois. Le quartier a ainsi attiré une population jeune avec, très souvent, des enfants en bas âge.

Le site 2 se trouve dans la zone de la ZAC regroupant les bureaux et locaux d'entreprise tandis que la zone 3 se situe au plus près des habitations et du nouveau groupe scolaire de la commune qui fera sa première rentrée en 2015, témoin d'une demande forte de la population en terme d'éducation mais encore en terme d'accueil des jeunes enfants.

Enfin, c'est la taille de la parcelle qui a motivé mon choix vers le site 3. En effet, le deuxième site présente une parcelle de près de 4000m<sup>2</sup>. Or, si l'on prend l'exemple de la dernière crèche créée à Colomiers, la crèche « couleur d'éveil », d'une capacité de 40 places (Cf. figure 15), construite sur une parcelle de 900m<sup>2</sup>. Le site 2 est alors 4 fois plus grand que le réel besoin en terme de foncier que représente la création d'une crèche.

J'ai donc opté pour le troisième site, une parcelle de 1000m<sup>2</sup>, qui se trouve dans l'un des secteurs clé de la commune, au plus près des habitants. De par une localisation géographique idéale, la création d'une future crèche à cet emplacement permettra, à terme, de faciliter la vie des habitants du quartier mais aussi offrir un service public plus adapté à la demande.

## 2. Contexte urbain

Le projet de création d'un établissement d'accueil pour la petite enfance s'inscrit, dans la zone choisie, dans un projet d'aménagement urbain destiné à faire de la ZAC des Ramassiers une zone mixte d'activité habitat. La zone, alors en projet depuis près de 10 ans a refaçoné le paysage anciennement agricole du territoire.

Autour de la Halte des Ramassiers (ligne de RER réalisant la liaison Toulouse-Auch) et du projet PTCT (Plaisance-Tournefeuille-Colomiers-Toulouse) a été conçu un véritable « morceau de ville ». On y retrouve d'ores et déjà des commerces et services, un éco-quartier, un groupe scolaire et un parc urbain afin d'accompagner la création de 2000 logements.

A terme, l'urbanisation de ce territoire doit permettre d'assurer la cohérence urbaine et le lien avec les communes limitrophes de Toulouse et Tournefeuille et de renforcer le caractère de centralité sectorielle de Colomiers à l'échelle de Toulouse Métropole.



PHOTO 5: LE QUARTIER DES RAMASSIERS

SOURCE : S. JUAREZ



### 3. Principe d'aménagement d'ensemble de la ZAC des Ramassiers

La ZAC des Ramassiers est un territoire jouant un réel enjeu pour le développement économique et démographique de la commune. L'unité foncière de l'opération multi-accueil devait ainsi se trouver à proximité de voies de communication. Entre le boulevard Jean Auguste Ingrès et la route de Tournefeuille, l'accès à l'établissement se fait aisément. De plus, le projet de trame verte permet un accès piéton et cyclable vers l'établissement.



#### Légende

- Unité foncière de l'opération multi-accueil
- Habitat collectif et individuel
- Bureaux
- Groupe scolaire
- Commerces / Services
- Parc urbain
- Principales voies de circulation
- Cheminement piéton / cycle

FIGURE 27: VUE D'ENSEMBLE DE  
LA ZAC DES RAMASSIERS  
SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ

#### 4. L'assiette foncière du futur établissement

Le futur établissement multi-accueil sera implanté sur 2 parcelles dont l'emprise foncière d'une superficie de 1000m<sup>2</sup> se décompose de la façon suivante :

- Une parcelle dénommée A mitoyenne à une opération immobilière en cours de réalisation, d'une surface de 510m<sup>2</sup>.
- Une parcelle dénommée B, d'une surface de 490m<sup>2</sup>

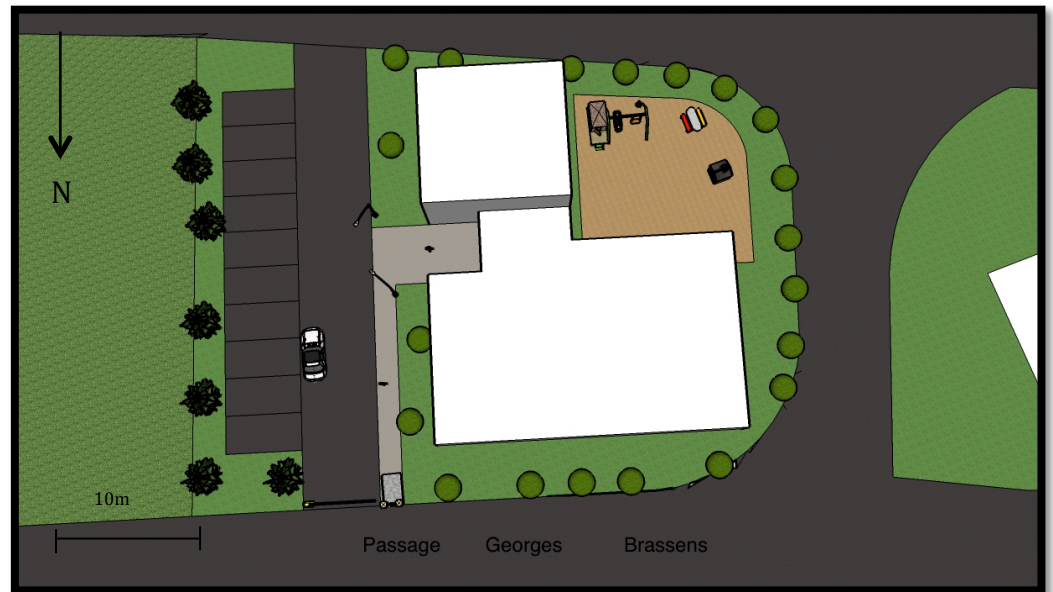
La réflexion d'aménagement de l'établissement multi-accueil portera ainsi sur cette parcelle, initialement terre agricole, dans le respect d'une homogénéité avec le territoire environnant. De par la taille de la parcelle, pas très grande, nous tenterons tout de même de prévoir des places de stationnement ainsi qu'un espace récréatif pour les enfants.



FIGURE 28: ASSIETTE FONCIERE DU FUTUR EQUIPEMENT

SOURCE : GEOPORTAIL / REALISATION : S. JUAREZ

## 5. Vue d'ensemble du projet d'aménagement



**FIGURE 29: PLAN MASSE DU PROJET D'AMENAGEMENT**

*REALISATION : SOPHIE JUAREZ*

Le projet d'aménagement de l'établissement multi-accueil des Ramassiers prévoit ainsi une entrée pour les voitures, ainsi que 10 places de stationnements. Une entrée piéton séparée de l'entrée véhicule afin d'assurer un accès sécurisé. Un local à vélos pourra être aménagé sur la dernière place de parking. En ce qui concerne l'établissement, il sera bornée d'arbustes afin d'assurer une rupture entre le lieu d'accueil et l'espace de stationnement. L'espace récréatif sera quand à lui exposé plein sud pour un bon ensoleillement de l'espace. Un espace couvert sera assuré dans l'alignement du bâtiment pour disposer aussi d'espaces ombragés. Le différentes salles et espaces du bâtiment seront quand à elles définis par un schéma fonctionnel. Enfin, pour délimiter les espaces enfants et personnels, une partie du bâtiment sera surélevé afin de créer un espace personnel en rupture avec les autres espaces de l'établissement.



## 6. Les abords du site

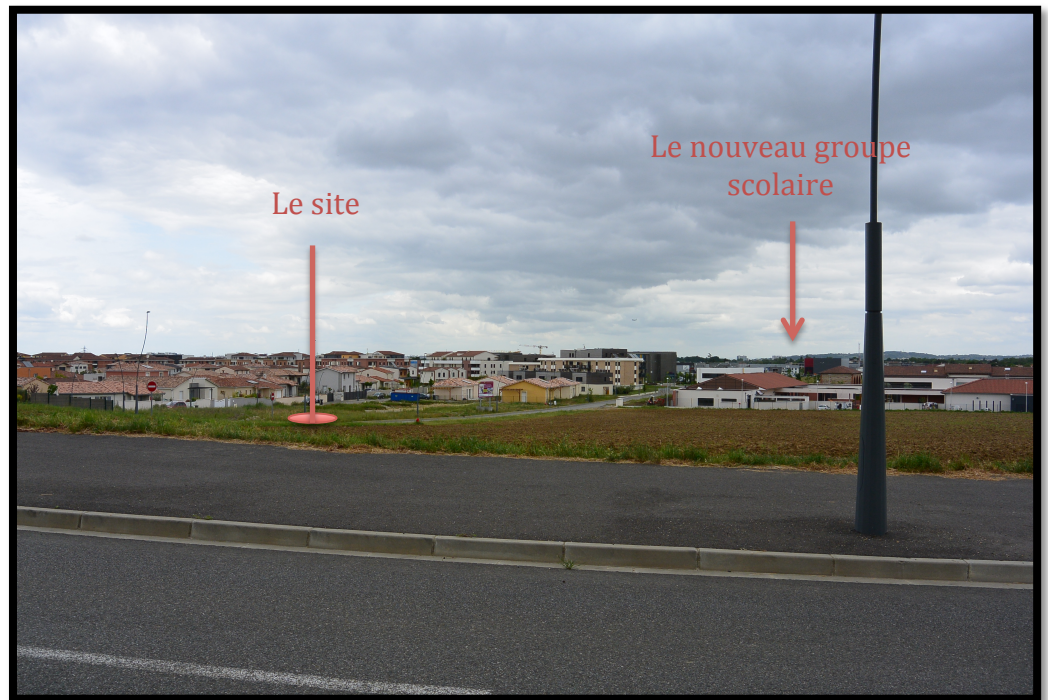


PHOTO 6: VUE D'ENSEMBLE DU SITE ET DE SES ABORDS

SOURCE : S. JUAREZ



PHOTO 7: VUE DU TERRAIN DEPUIS LE NORD-EST DU SITE

SOURCE : S. JUAREZ



FIGURE 30 : PROJECTION DU NOUVEAU GROUPE SCOLAIRE LUCIE AUBRAC

SOURCE : MAIRIE DE COLOMIERS



## 7. Les contraintes réglementaires

Le Plan Local d'Urbanisme de la ville de Colomiers, situe le terrain en zone AUC. Les règles principales applicables au terrain et au projet précisent :

### ARTICLE 6 (AUC) – IMPLANTATIONS DES CONSTRUCTIONS PAR RAPPORT AUX VOIES ET EMPRISES PUBLIQUES

Les installations et constructions nécessaires aux services publics ou d'intérêt collectif peuvent s'implanter à l'alignement et/ou recul de 1m minimum.

### ARTICLE 7 (AUC) – IMPLANTATION DES CONSTRUCTIONS PAR RAPPORT AUX LIMITES SÉPARATIVES

Toute construction nouvelle doit être implantée sur au moins une limite séparative, et tout point de la construction doit être à une distance des autres limites séparatives au moins égale à la moitié de sa hauteur et jamais inférieure à 3 mètres.

### ARTICLE 9 (AUC) – EMPRISE AU SOL

L'emprise globale au sol des constructions existantes et projetées ne peut excéder 60% de la superficie totale de l'unité foncière.

### ARTICLE 10 (AUC) – HAUTEUR MAXIMALE

L'article tel que présenté dans le Plan Local d'Urbanisme de la ville de Colomiers exclu la mise en application de la réglementation de la hauteur aux équipements publics. Ainsi, aucune disposition pour ce type d'établissement n'est spécifiée dans cet article.

### ARTICLE 12 (AUC) – OBLIGATIONS IMPOSÉES EN MATIÈRE DE RÉALISATION D'AIRES DE STATIONNEMENT DE VÉHICULES

Pour les installations et constructions nécessaires aux services publics ou d'intérêt collectif, le stationnement existant ou à créer devra être organisé de manière à permettre le bon fonctionnement de l'équipement.

### III. LES BESOINS FONCTIONNELS

L'implantation de ce type de structure nécessite de prendre des dispositions particulières en terme d'hygiène, de sécurité, de normes... Ainsi, la globalité du projet doit être validée par la PMI (Protection Maternelle Infantile) en accord avec le Conseil Général, la partie cuisine et l'espace personnel doivent être validés par la Direction de Services Vétérinaires. Enfin, la partie sanitaire doit être validée par le service communal d'Hygiène et Santé (compétence DDASS).

#### 1. Le centre multi-accueil

Le centre multi-accueil est un établissement pour enfants de 0 à 3 ans qui propose plusieurs formules d'accueil. L'accueil régulier consiste en journées ou demi-journées fixes dans la semaine ou l'accueil occasionnel qui consiste en journées ou demi-journées ponctuelles non fixées à l'avance. Les enfants dont les parents travaillent ou qui le souhaitent sont pris en charge par la collectivité pendant un temps déterminé de leur vie d'enfant. « Ces établissements veillent à la santé, à la sécurité et au bien-être des enfants qui leur sont confiés, ainsi qu'à leur développement »<sup>6</sup>

#### 2. Organisation fonctionnelle

##### *a. Capacité d'accueil*

Le futur centre multi-accueil des Ramassiers pourra à terme accueillir 40 enfants de 0 à 3 ans en accueil régulier ou en accueil occasionnel. Généralement on retrouve dans ce type d'établissement une répartition selon la tranche d'âge des enfants accueillis, ainsi, de la même façon la crèche pourra accueillir :

- 10 à 12 nourrissons de 0 à 12 mois
- 14 enfants de 12 à 24 mois comprenant les enfants qui marchent et ce qui ne marchent pas encore
- 16 enfants de 24 à 36 mois, les grands.

##### *b. Le personnel*

En ce qui concerne le personnel, ce type d'établissement nécessite la présence de salariés avec des qualifications particulières. En effet 15 personnes doivent y travailler et sont répartis de la manière suivante :

- Une directrice
- 12 personnes pour l'encadrement des enfants
- 3 personnes pour le fonctionnement des services dont 2 pour l'entretien et un pour le réchauffage des repas.

---

<sup>6</sup> Décret d'août 2000 et février 2007

Ainsi, les qualifications et les effectifs doivent respecter des dispositions réglementaires en fonction du nombre d'enfants présents, les planning quand à eux sont validés par la PMI (Protection Maternel et Infantile)

### *c. Fonctionnalités*

L'aménagement des locaux n'est pas soumis à des obligations particulières cependant l'article R. 2324-28 du code de la santé publique stipule que :

*« Les locaux et leur aménagement doivent permettre la mise en œuvre du projet éducatif. Les personnels des établissements doivent pouvoir y accomplir leurs tâches dans les conditions satisfaisante de sécurité, d'hygiène et de confort, en portant aux enfants une attention constante et en organisant de manière adaptée à leurs besoins les repas, le sommeil, le repos, les soins corporels, et les activités de jeu et d'éveil. L'aménagement intérieur des établissement doit favoriser en outre l'accueil des parents et l'organisation de réunions pour le personnel. Les services d'accueil familial doivent disposer d'un local réservé à l'accueil des assistantes maternelles et des parents, d'une salle de réunion et d'un espace réservé aux activités d'éveil des enfants »*

Enfin, l'organisation d'un centre multi-accueil doit regrouper un certain nombre de fonctions, à savoir :

- Un espace famille qui regroupe l'ensemble des espaces nécessaire à l'accueil et l'information des familles. On y retrouve également l'administration.
- Un espace enfant qui regroupe l'ensemble des locaux de séjour qui doivent permettre l'accomplissement de toutes les activités de la vie de l'enfant.
- Les locaux de services du personnel, et l'ensemble des locaux permettant le bon fonctionnement de l'établissement

Ces 3 espaces munis de leurs fonctions doivent être mis en interactions les uns aux autres de la façon suivante. Il existe d'autres fonctionnalités relatives aux espaces multi-accueil ce schéma m'a semblé être le plus adapté compte tenu de mon projet.

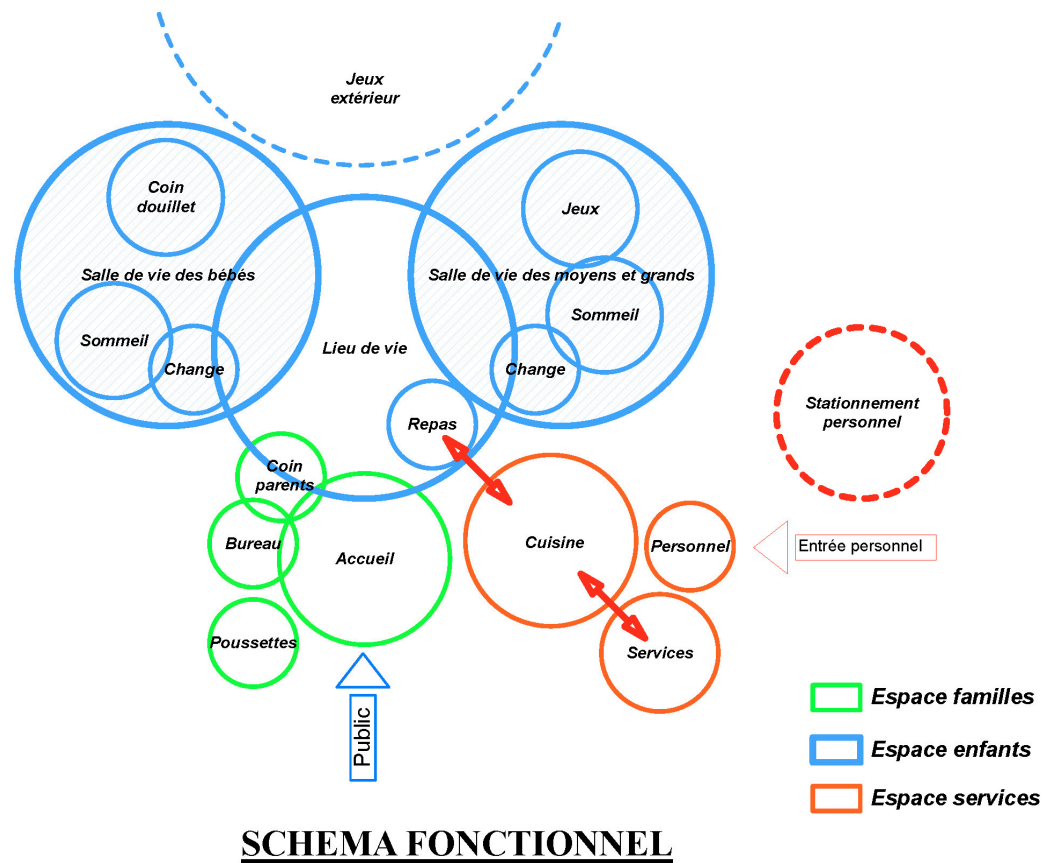


FIGURE 31 : SCHEMA FONCTIONNEL D'UN ETABLISSEMENT MULTI-ACCUEIL  
 SOURCE : PROGRAMME TECHNIQUE GENERAL DU CENTRE MULTI ACCUEIL DE LA CROIX BENITE

### 3. Récapitulatif des surfaces

Nous avons vu que les établissements multi-accueil doivent présenter 3 espaces à l'intérieur desquels nous devons retrouver les entités suivantes :

#### **Espace famille**

- Hall d'entrée, accueil, vestiaires des enfants
- Bureau de direction + consultation médecin
- WC handicapés
- Local poussette

#### **Espace enfants**

- Espaces de sommeil (pour chaque tranche d'âge)
- Espaces de vie (2 salles de vies, salle des repas, 2 salles de changes, espace d'activités, aire de jeux et un local de rangement pour les jeux extérieur)

#### **Espace services et personnels**

- Espace services (buanderie, cuisine, local ménage, rangement et poubelle)
- Espace du personnel (salle de détente et repas, WC-vestiaires-douches)

Ainsi, ci dessous le récapitulatif des surfaces utiles des différents locaux. La surface utile d'une entité est la surface de planchers mesurée à l'intérieur des murs ou cloisons y compris les circulations internes de ces locaux et les placards correspondants. La surface utile ne comprend pas les circulations verticales et horizontales.

TYPES D'ESPACES	Nombre d'espaces	Surface utile unitaire (m2)	Surface utile totale (m2)
<b>ESPACES FAMILLES</b>			
Hall d'entrée-accueil-vestiaires enfants	1	12	12
Bureau direction + consultation médecin	1	15	15
WC handicapé	1	3	3
Local poussettes	1	8	8
<b>ESPACE ENFANTS</b>			
<b>ESPACES DE SOMMEIL</b>			
Dortoirs de bébés	2	12	24
Dortoirs des petits-moyens	1	14	14
Dortoirs des grands et moyens-grands	2	16	32
<b>ESPACES DE VIE</b>			
Salle de vie des bébés	1	30	30
Salle de vie des moyens et des grands	1	35	35
Salle des repas	1	15	15
Salle de change des bébés	1	6	6
Salle de change des moyens et des grands	2	10	20
<b>ESPACES D'ACTIVITÉ</b>			
Salle psychomotricité	1	50	50
<b>ESPACES RÉCRÉATIFS EXTÉRIEURS</b>			
Aire de jeux extérieurs	1	200	200
Local de rangement des jeux extérieurs	1	12	12
<b>TOTAL A</b>			<b>276</b>
<b>ACTIVITÉS EXTÉRIEURES</b>			<b>200</b>
TYPES D'ESPACES	Nombre d'espaces	Surface utile unitaire (m2)	Surface utile totale (m2)
<b>ESPACES SERVICES</b>			
Buanderie – Lingerie	1	8	8
Cuisine et biberonnerie	1	18	18
Local ménage	1	3	3
Local rangement	1	5	5
Local poubelle	1	3	3
<b>ESPACE DU PERSONNEL</b>			
Salle de détente et repas	1	12	12
WC – vestiaires – douches	1	14	14
<b>TOTAL B</b>			<b>63</b>
<b>SURFACES UTILES TOTALES</b>			<b>339</b>

FIGURE 32 : RECAPITULATIF DES SURFACES UTILES

SOURCE : PROGRAMME TECHNIQUE GENERAL DU CENTRE MULTI ACCUEIL DE LA CROIX BENITE /  
 REALISATION : S. JUAREZ

Le total de la surface présenté est une surface utile. Il convient d'y ajouter les circulations, les sanitaires et les locaux techniques (chaufferie, groupe froid,...) afin d'obtenir la surface habitable (ces surfaces sont généralement estimé à 30%), soit 98m<sup>2</sup>.

La surface totale habitable du bâtiment se situerait ainsi aux alentours des 420m<sup>2</sup>.

Les espaces récréatifs, quand à eux représentent environ 200m<sup>2</sup>.

Enfin le parking dispose en tout de 10 places nécessaires au bon fonctionnement de la structure d'accueil.



## IV. BUDGET PRÉVISIONNEL

En s'appuyant maintenant sur le programme de Moulis-Croix Benite à Toulouse, on peut estimer le coût des travaux relatif à la création de la structure multi-accueil des Ramassiers.

Ainsi, l'établissement crée aux Ramassiers présentant la même capacité d'accueil et sensiblement la même surface. Nous pouvons ainsi présenter un budget approximatif pour l'élaboration de notre projet afin de nous donner un ordre d'idée en terme de budget.

<b>ETUDES PRÉALABLES</b>			
Etudes de faisabilité			4 000,00
Etude de programmation			15 000,00
Frais de concours			
Autres frais			
<b>Total études préalables</b>			<b>19 000,00</b>
<b>TRAVAUX PRÉPARATOIRES</b>			
Travaux préparatoires			
Fouilles archéologiques			
Déminage			
Désamiantage			
Autres			
<b>Total travaux</b>			<b>0,00</b>
<b>TRAVAUX</b>			
<b>Bâtiment</b>			
Construction bâtiment	420m <sup>2</sup>	1690€/m <sup>2</sup>	709 800,00
Rafrachissement	221m <sup>2</sup>	160€/m <sup>2</sup>	35 360,00
<b>Extérieur</b>			
Minéral : stationnement	175m <sup>2</sup>	200€/m <sup>2</sup>	35 000,00
Cour	200m <sup>2</sup>	200€/m <sup>2</sup>	40 000,00
Végétal : espaces verts, clôture, arrosage	1000m <sup>2</sup>	30€/m <sup>2</sup>	30 000,00
Réseaux divers			10 000,00
<b>Total travaux</b>			<b>860 160,00</b>
<b>HONORAIRES</b>			
Maîtrise d'œuvre	12%		110 043,22
Bureau de contrôle	1,50%		13 880,40
Coordination SPS	1,00%		9 253,60
Coordination SSI	0%		
O.P.C	1%%		9 253,60
Etudes de synthèse	0%		
Vérification Termites			300,00
Vérification Amiante	0%		500,00
Assistance maîtrise d'œuvre	0%		0,00
Assistance maîtrise d'ouvrage			
<b>Total Honoraires</b>			<b>144 230,82</b>
<b>BRANCHEMENTS</b>			
Branchements et TRE			30 000,00
<b>Total V.R.D</b>			<b>30 000,00</b>
<b>FONCIER</b>			

Géomètre		2 000,00
Etude de sol		6 000,00
<b>Total foncier</b>		<b>8 000,00</b>
<b>MOBILIER ET EQUIPEMENTS</b>		
Mobilier et équipements intérieurs		
Mobilier urbain		
Equipements extérieurs		6 500,00
<b>Total mobilier et équipements</b>		<b>6 500,00</b>
<b>AUTRES FRAIS</b>		
Publications, publicité		2 000,00
Image de synthèse, maquette...		2 000,00
Honoraires huissier		2 000,00
Panneau de chantier		1 000,00
Décoration	0,80%	7 402,88
Autre		
<b>Total autres frais</b>		<b>14 402,88</b>
<b>PROVISIONS</b>		
Provisions pour imprécisions	8%	<b>74 028,13</b>
<b>DIVERS</b>		
Maîtrise d'ouvrage déléguée		
Prévision d'actualisation sur BT 01	7,58%	<b>65 200,13</b>
<b>TOTAL GÉNÉRAL € .H.T</b>		<b>1 221 522, 64</b>
<b>TOTAL GÉNÉRAL € .T.T.C</b>		<b>1 460 941, 08</b>
<b>TOTAL ARRONDI</b>		<b>1 460 000,00</b>

FIGURE 33 : BUDGET PREVISIONNEL DU PROJET DE MULTI-ACCUEIL DE LA CROIX BENITE

SOURCE : PROGRAMME TECHNIQUE GENERAL DU CENTRE MULTI ACCUEIL DE LA CROIX BENITE /

REALISATION : S. JUAREZ

## V. GESTION ET FINANCEMENT

### 1. Gestion

Les structures multi-accueil sont des structures dites « mixtes » car elles offrent les services d'une crèche classique (à savoir un accueil régulier) ainsi que les services d'une halte garderie (accueil occasionnel). L'établissement peut alors être géré par une association ou par une collectivité territoriale comme par exemple la municipalité.

Il existe aussi des structures multi-accueil parentales. Dans ce cas la structure est gérée par des parents bénévoles. Des parents participent alors à l'accueil des enfants, aidés par des professionnels de la petite enfance.

### 2. Financement

Afin de financer des dépenses d'investissement relative à la création de l'établissement multi-accueil, la CNAF a mis en œuvre un dispositif de soutien à l'investissement, il s'agit du Plan Crèche Pluriannuel d'Investissement (PCPI). L'objectif du PCPI est de d'aider le développement de l'offre d'accueil pour la petite enfance et de permettre la création de 30000 nouvelles places à l'échelle nationale.

La collectivité territoriale joue un rôle clé dans les dépenses d'investissement du projet.

Ensuite, les dépenses de fonctionnement de l'établissement sont en partie prises en charge par des prestations versées par la Caf sous réserves de critères d'éligibilités.

## CONCLUSION

Nous avons pu constater au travers d'une analyse ciblée que la tension entre l'offre et la demande concernant l'accueil pour la petite enfance est fragile dans la commune de Colomiers. De surcroît, la prévision de forte évolution démographique dans la commune souligne une faiblesse dans l'offre d'accueil pour la petite enfance sur le territoire. Revoir l'offre d'accueil de la commune se révélerait indispensable pour assurer aux nouveaux arrivants un service public performant.

L'offre d'accueil peut ainsi être révisée en incluant la création de deux structures. L'une portée par une entreprise, l'activité du territoire étant étroitement liée à la présence de la société Airbus dans l'agglomération, il paraît intéressant de redéfinir l'offre d'accueil pour la petite enfance de Colomiers en encourageant Airbus à développer sa propre structure interne, en accord avec sa volonté d'offrir de nouveaux services à ses employés. La seconde structure, municipale créée au cœur d'un quartier en cours d'urbanisation permet d'appuyer cette première initiative en offrant aux nouveaux arrivants un service de proximité répondant à leurs besoins.

La révision et l'adaptation de l'offre d'accueil de la commune permet à terme, d'obtenir une meilleure tension entre offre et demande au sein du territoire mais aussi d'augmenter le taux de couverture initialement en deçà de la moyenne Française.

Enfin, la réalisation d'un tel projet nécessite l'autorisation du président du Conseil Général pour la création des 2 établissements.

## BIBLIOGRAPHIE

### Ouvrages

ANTONI, Jean-Philippe.- *Lexique de la ville* – France : ellipse, 2009.- 122p.

GRAFMEYER, Yves, AUTHIER Jean-Yves.- *Sociologie urbaine*.- Saint-Jean de Braye : Armand Colin, 2012.- 126p.

GEHL, Jan.- *Pour des villes à échelle humaine*.- Escalquens : écosociété, 2012.- 273p.

### Ouvrages électroniques

LE CONSEIL GÉNÉRAL- *Etat des lieux de l'accueil des enfants de moins de 6 ans sur le département de la Haute-Garonne* : Rapport annuel, année 2012 (en ligne) – France : CDAJE, 2014. – (20-04-2014).

<http://www.haute-garonne.fr/fr/index/kiosque/accueil-des-enfants-de-moins-de-6-ans-rapport-2012.html>

INSEE – *Ville de Colomiers* - 2012

[http://www.statistiques-locales.insee.fr/FICHES/DL/DEP/31/COM/DL\\_COM31149.pdf](http://www.statistiques-locales.insee.fr/FICHES/DL/DEP/31/COM/DL_COM31149.pdf)

MAIRIE DE COLOMIERS- *Projet local d'urbanisme* (en ligne).- Colomiers : Toulouse métropole, 2013.- (25-04-2014)

[http://www.toulouse-metropole.fr/documents/10180/6801054/149\\_MEC1\\_AP\\_2\\_PADD.pdf/3149cb2e-72d0-48d8-b82f-049da2e1a066](http://www.toulouse-metropole.fr/documents/10180/6801054/149_MEC1_AP_2_PADD.pdf/3149cb2e-72d0-48d8-b82f-049da2e1a066)

MINISTÈRE DE LA SANTÉ ET DES SOLIDARITÉS.- *Accueil de la petite enfance* : Guide Pratique (en ligne).- France, 2007.- (22-04-2014)

[http://www.social-sante.gouv.fr/IMG/pdf/Accueil\\_de\\_la\\_petite\\_enfance.pdf](http://www.social-sante.gouv.fr/IMG/pdf/Accueil_de_la_petite_enfance.pdf)

OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA PETITE ENFANCE. – *L'accueil du jeune enfant en 2012* : Données statistiques (en ligne)- Baume-les-Dames: CNAF, 2012.- (22-04-2014)

[http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/741/Accueil\\_jeune\\_enfant\\_2012.pdf](http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/741/Accueil_jeune_enfant_2012.pdf)

OBSERVATOIRE DE LA PARENTALITÉ EN ENTREPRISE- *Crèches et entreprises* : Quelles solutions pour mon entreprise?(en ligne).- France, Novembre 2011 – (26-04-2014)

[http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/741/guide\\_creches\\_entrep.pdf](http://www.caf.fr/sites/default/files/caf/741/guide_creches_entrep.pdf)

PAPON, Monique, MARTIN, Pierre. – « *Accueil des jeunes enfants : pour un nouveau service public* » (en ligne).- Commission des affaires culturelles. – 2008- (20-04-2014)

<http://www.senat.fr/rap/r08-047/r08-0473.html#toc146>

SCOT GRANDE AGGLOMÉRATION TOULOUSAINÉ.- *Rapport de présentation : Diagnostic* (en ligne).- Toulouse : Smeat, 2013- (29-04-2014)

<http://www.scot-toulouse.org/spip/tmp/upload/2-Scot-DIAG.pdf>

WELDKNNET Pierre. – « *Colomiers ville-neuve : une réalisation municipale sur le modèle des new towns anglaises* », *Histoires urbaines* (en ligne). – 2006 n°17, p.109-128- (02-05-2014)

<http://www.cairn.info/revue-histoire-urbaine-2006-3-page-109.htm>

### Sites internet

Mairie de Colomiers (20-04-2014)

<http://www.ville-colomiers.fr/>

Toulouse Métropole (05-05-2014)

<http://www.toulouse-metropole.fr/>

Conseil Général de la Haute Garonne (07-05-2014)

<http://www.haute-garonne.fr/fr/index.html>

Airbus Group (10-05-2014),

<http://www.airbus-group.com/airbusgroup/int/en.html>

### Articles

MARTINEZ, Jean-Luc.- « *Colomiers. 21 classes à la future école du Bassac* ».

La dépêche, 14-01-2014

### Autres

VILLE DE TOULOUSE. –Centre multi accueil Moulis Croix Benite : Programme technique général- 25p.- Janvier 2009

VILLE DE TOULOUSE. – Centre multi accueil Moulis Croix Benite : Programme général à l'intention des maîtres d'œuvre – 66p. – Janvier 2009

NAVEREAU, Brice. – *Les pratiques de déplacements domicile-emploi des salariés d'une grande entreprise : l'exemple d'AIRBUS à Toulouse.* – 23f.

Séminaire du Cries : Université Toulouse le Mirail : 19 Novembre 2013

## INDEX DES SIGLES

**CAF** : Caisse d'Allocations Familiales

**CIF** : Crédit d'Impôt Famille

**CNAF** : Caisse Nationale des Allocations Familiales

**CNPTF** : Centre National de la Fonction Publique Territoriale

**DATAR** : Délégation Interministérielle à l'Aménagement du Territoire et à l'Attractivité Régionale

**DDASS** : Direction Départementale des Affaires Sanitaires et Sociales

**EAJE** : Etablissement d'Accueil pour les Jeunes Enfants

**PCPI** : Plan Crèche Pluriannuel d'Investissement

**PME** : Petites et Moyennes Entreprises

**PMI** : Protection Maternelle Infantile

**PSU** : Prestation de Service Unique

**ScoT** : Schéma de Cohérence Territoriale

**SRU** : Solidarité et Renouvellement Urbain



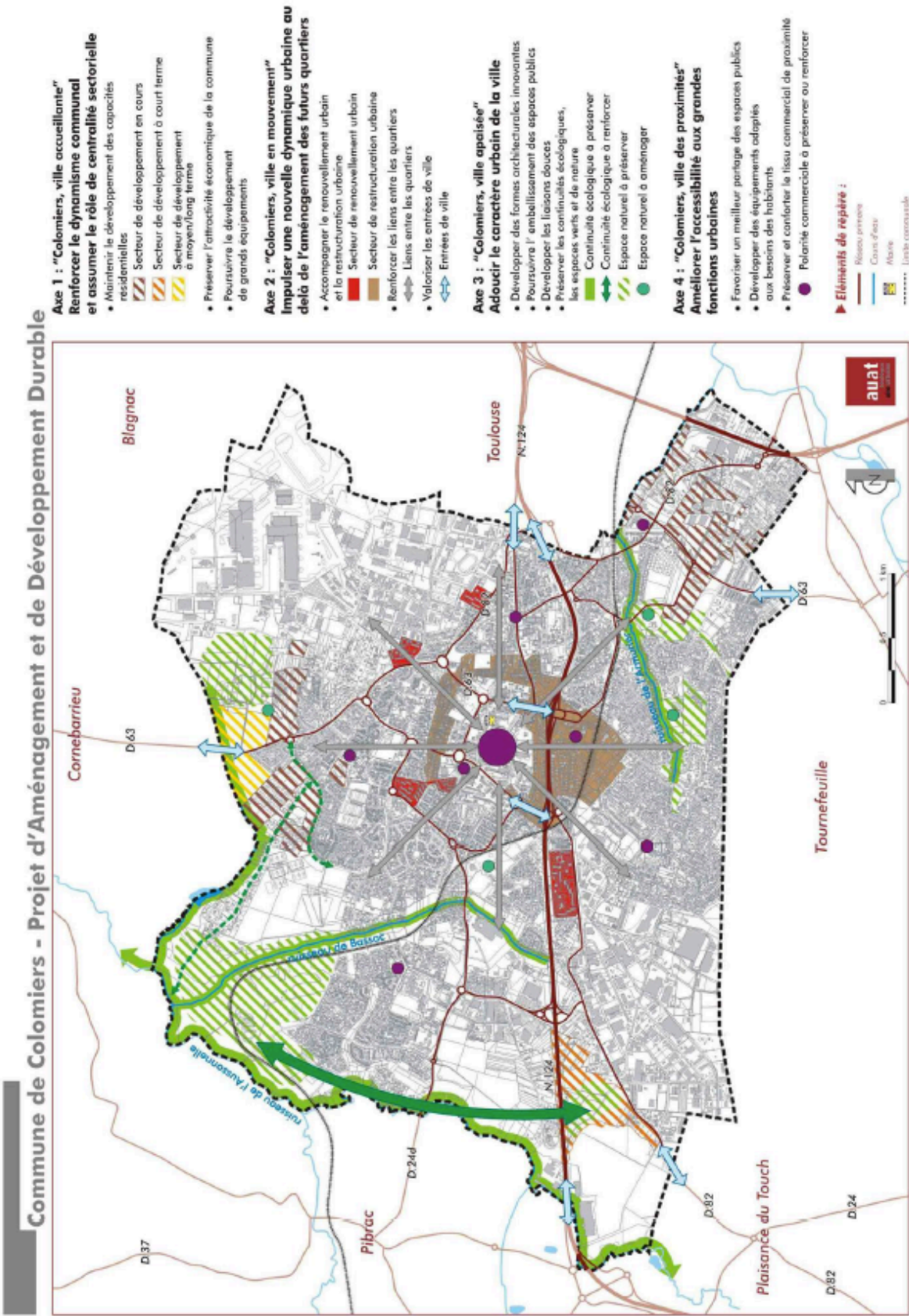
## ANNEXES

***Annexe 1*** : Commune de Colomiers – Projet d’Aménagement et de Développement Durable

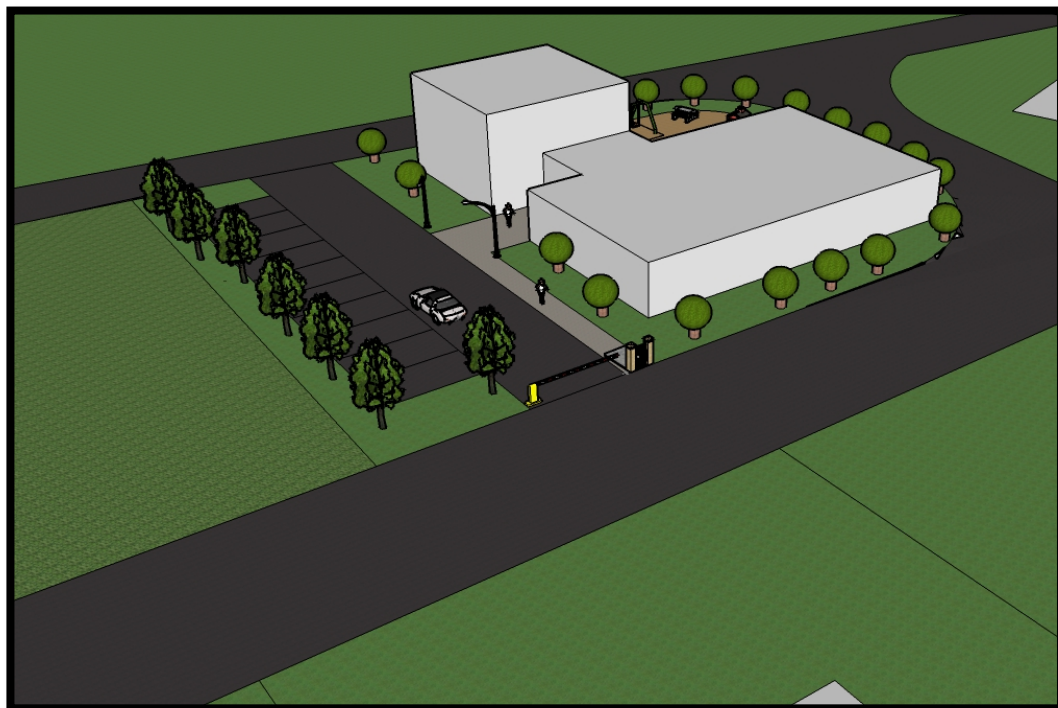
***Annexe 2*** : Modélisation de la structure multi-accueil des Ramassiers

***Annexe 3*** : Article R2324-29 du code de la santé publique

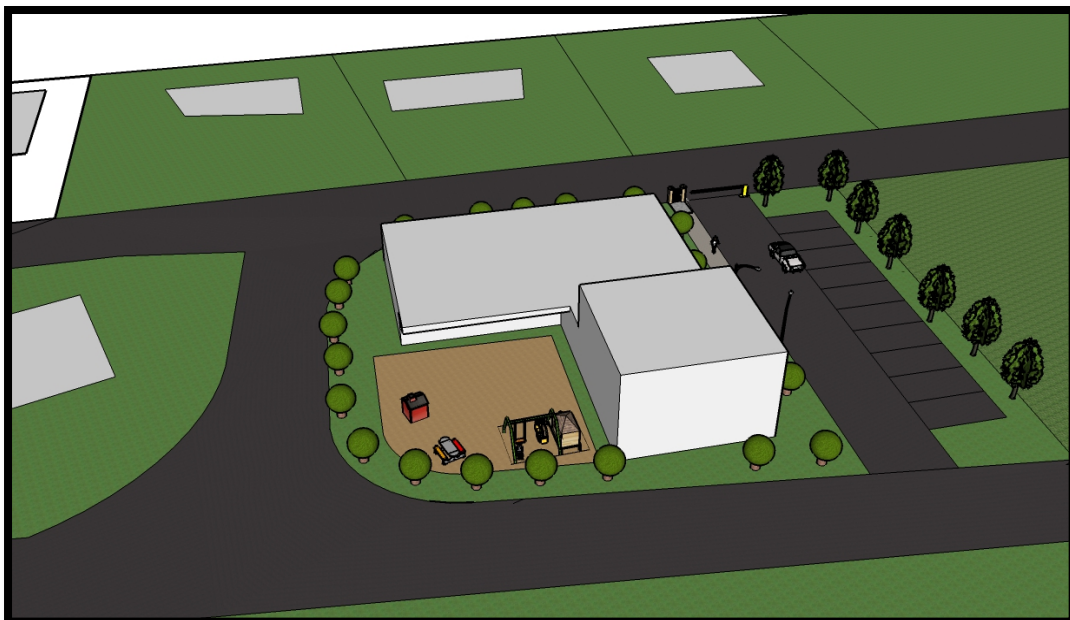
Annexe 1



Annexe 2



Vue de la face Nord



Vue de la face Sud

### Annexe 3

## Le projet d'établissement ou service

### Article R. 2324-29

Les établissements et services d'accueil élaborent un projet d'établissement ou de service qui comprend les éléments suivants :

- 1° - un projet éducatif pour l'accueil, le soin, le développement, l'éveil et le bien-être des enfants ;
- 2° - un projet social, **précisant notamment les modalités prévues pour la mise en œuvre des dispositions du dernier (6°) alinéa de l'article L. 214-2 et de l'article L. 214-7 du code de l'action sociale et des familles** ;
- 3° - les prestations d'accueil proposées, **notamment en termes de durée et de rythme d'accueil** ;
- 4° - le cas échéant, les dispositions particulières prises pour l'accueil d'enfants atteints d'un handicap ou d'une maladie chronique ;
- 5° - la présentation des compétences professionnelles mobilisées ;
- 6° - pour les services d'accueil familial, les modalités de formation des assistantes maternelles, du soutien professionnel qui leur est apporté et du suivi des enfants au domicile de celles-ci ;
- 7° - la définition de la place des familles, et de leur participation à la vie de l'établissement ou du service ;
- 8° - les modalités des relations avec les organismes extérieurs.



## TABLE DES MATIÈRES

<b>AVERTISSEMENT .....</b>	<b>3</b>
<b>REMERCIEMENTS.....</b>	<b>4</b>
<b>SOMMAIRE .....</b>	<b>5</b>
<b>INTRODUCTION.....</b>	<b>7</b>
<b>DIAGNOSTIC TERRITORIAL.....</b>	<b>8</b>
I. PRÉSENTATION DE LA COMMUNE .....	9
1. Localisation géographique .....	9
2. Colomiers, sur le modèles des new towns anglaises.....	10
3. Colomiers, terre d'envol.....	12
4. Colomiers dans une communauté urbaine .....	13
II. ANALYSE DE L'OFFRE.....	14
1. Présentation des divers modes d'accueil.....	14
2. L'offre d'accueil à Colomiers .....	15
III. DESCRIPTION DU BESOIN.....	17
1. Analyse de la population Columérine.....	17
a. Progression démographique.....	17
b. Augmentation des naissances .....	17
c. Composition des ménages et familles .....	18
d. Les 0-4 dans la commune .....	19
2. Colomiers, un pôle attractif.....	20
3. Airbus, générateur d'emplois pour le bassin Toulousain.....	22
a. Une entreprise d'envergure internationale.....	22
b. Son implantation dans l'agglomération .....	22
c. Airbus, premier employeur de l'agglomération.....	23
d. Lieux de résidence des salariés .....	23
4. Et dans l'avenir .....	24
IV. BILAN DE LA TENSION ENTRE OFFRE ET DEMANDE.....	26
<b>ENJEUX .....</b>	<b>27</b>
I. EN QUOI ÉTOFFER L'OFFRE D'ACCUEIL POUR LES JEUNES ENFANTS EST-IL UN ENJEU POUR LA COMMUNE ET CERTAINES GRANDES ENTREPRISES ?	28
1. Affirmer Colomiers en tant que pôle de dynamisme.....	28
2. Prévenir une évolution démographique.....	28
3. Valoriser l'image du groupe Airbus .....	29
II. LES DIFFÉRENTS SCÉNARIOS.....	30
1. L'école maternelle dès les 2 ans.....	30
2. Les crèches entreprises et inter-entreprises.....	31
3. Mobiliser les acteurs publics et privés.....	32
III. SCHÉMA BILAN DES ENJEUX DU PROJET D'AMÉNAGEMENT .....	34
<b>PROPOSITIONS D'AMÉNAGEMENT.....</b>	<b>35</b>
I. ENCOURAGER AIRBUS À DÉVELOPPER SA PROPRE STRUCTURE .....	36
1. En trouvant un lieu adapté.....	36
2. Des solutions financières.....	37
a. Coût d'investissement pour l'employeur.....	37
b. Coût de fonctionnement pour l'employeur .....	37
c. Coût pour le salarié-parent .....	38
II. PRÉSENTATION DU PROJET D'AMÉNAGEMENT.....	40
1. Choix du site pour le futur projet d'aménagement.....	40
2. Contexte urbain.....	45

3.	<i>Principe d'aménagement d'ensemble de la ZAC des Ramassiers</i>	46
4.	<i>L'assiette foncière du futur établissement</i>	47
5.	<i>Vue d'ensemble du projet d'aménagement</i>	48
6.	<i>Les abords du site</i>	49
7.	<i>Les contraintes réglementaires</i>	51
III.	LES BESOINS FONCTIONNELS	52
1.	<i>Le centre multi-accueil</i>	52
2.	<i>Organisation fonctionnelle</i>	52
a.	Capacité d'accueil	52
b.	Le personnel	52
c.	Fonctionnalités	53
3.	<i>Récapitulatif des surfaces</i>	55
IV.	BUDGET PRÉVISIONNEL	58
V.	GESTION ET FINANCEMENT	60
1.	<i>Gestion</i>	60
2.	<i>Financement</i>	60
	<b>CONCLUSION</b>	<b>61</b>
	<b>BIBLIOGRAPHIE</b>	<b>62</b>
	<b>INDEX DES SIGLES</b>	<b>64</b>
	<b>ANNEXES</b>	<b>65</b>



JUAREZ Sophie  
Stage de découverte  
DA3 – 2014

## Adaptation de l'offre d'accueil pour la petite enfance à Colomiers (31)

Association des acteurs publics et privés

**Résumé :** Servir l'intérêt général en alliant l'action publique et privée n'est pas chose courante en France. Néanmoins, dans certains cas il est possible de conjuguer l'intervention de divers acteurs pour répondre à un problème donné. L'agglomération Toulousaine prévoit une explosion démographique dans les prochaines décennies. Une forte évolution en partie due à la présence du groupe Airbus sur son territoire. En effet, le secteur aéronautique est le principal secteur d'embauche dans la région Midi-Pyrénées. Colomiers, 2<sup>ème</sup> ville du département joue ainsi un rôle clé dans le développement de la future métropole. De nouveaux secteurs d'urbanisation sont défini attirant chaque années des centaines, voire des milliers de nouveaux habitants. Tout l'enjeu de ce développement réside dans l'anticipation des structures associées aux services publics. Que ce soit en terme d'éducation mais aussi en terme d'accueil pour la petite enfance, il faut repenser et adapter les structures au besoin actuel mais surtout futur. L'idée est alors conjuguer l'intervention d'acteurs privés afin de redéfinir l'offre d'accueil fragile en terme de petite enfance à Colomiers. Encourager Airbus à développer sa propre structure interne mais aussi développer une structure multi-accueil au cœur de la ZAC des Ramassiers, nouveau quartier mixte en plein développement, afin d'offrir un service de proximité mais aussi de garantir une meilleure offre d'accueil pour le bien être de ses habitants.

### Mots-clés :

Colomiers – Haute-Garonne (31) – Région Midi-Pyrénées – Petite enfance-acteurs publics et privés – Offre d'accueil